

**Федеральное казенное образовательное
учреждение высшего образования
«Кузбасский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»**

О. А. Белоусова

**ИСТОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ
ЧАСТЬ 2**

учебное пособие

Новокузнецк, 2015

УДК 93+343.8
ББК 63.3+67.409
Б 43

Рецензенты:

начальник кафедры философии и истории Академии ФСИН России,
кандидат исторических наук, доцент **О. А. Тарасов**;
доцент юридического факультета Кузбасского института ФСИН России,
кандидат исторических наук **О. А. Голикова**

Белоусова О. А.

Б 43 История уголовно-исполнительной системы России. Часть 2 :
учебное пособие / канд. историч. наук, доц. О. А. Белоусова. —
Новокузнецк: ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России, 2015. —
59 с.

Учебное пособие предназначено для курсантов и слушателей
образовательных учреждений ФСИН России, обучающихся по специальностям
«Юриспруденция» и «Правоохранительная деятельность».

УДК 93+343.8
ББК 63.3+67.409

*Учебное пособие рекомендовано к изданию
решением Совета по научной и редакционно-издательской
деятельности ФКОУ ВПО Кузбасский институт ФСИН России
28 декабря 2015 (протокол № 11).*

© ФКОУ ВПО Кузбасский институт
ФСИН России, 2015

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

- ВЦИК – Всероссийский центральный исполнительный комитет
ВЧК – всероссийская чрезвычайная комиссия
ГКО – государственный комитет обороны
ГТУ – главное тюремное управление
ГУГБ – Главное управление государственной безопасности
ГУИТУ – Главное управление исправительно-трудовыми учреждениями
ГУЛАГ – главное управление лагерей
ГУЛИТУ – Главное управление лесных исправительно-трудовых учреждений
ГУМЗ – главное управление местами заключения
ИТК – исправительно-трудовой кодекс
ИТЛ – исправительно-трудовые лагеря
ИТУ – исправительно-трудовые учреждения
МВД – министерство внутренних дел
МГБ – министерство государственной безопасности
НКЮ – народный комиссариат юстиции
НКВД – народный комиссариат внутренних дел
НКВД – народный комиссариат иностранных дел
ОГПУ – объединенное главное политическое управление
ПФЛ – проверочно-фильтрационные лагеря
РСФСР – Российская советская федеративная социалистическая республика
СНК – совет народных комиссаров
ЦИК – центральный исполнительный комитет

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Раздел I.	6
1. Трансформация уголовно-исполнительной системы в 1917–1927 годы.....	6
1.1. Уголовно-исполнительная политика Временного правительства (февраль – октябрь 1917 года).....	6
1.2. Становление советской карательной системы в условиях гражданской войны (1917–1922 годы).....	9
1.3. Становление пенитенциарной системы в 1922–1927 годы.....	11
2. Реформирование системы органов внутренних дел и юстиции в конце 20-х – 30-е годы XX века. Характер и причины массовых репрессий.....	14
2.1. Создание и деятельность Главного управления лагерей.....	14
2.2. Условия содержания заключенных в ИТЛ.....	16
3. Уголовно-исполнительная система в годы Великой Отечественной войны.....	18
3.1. ГУЛАГ в условиях войны.....	18
3.2. Проверочно-фильтрационные лагеря как элемент карательной политики Советского союза в годы Великой Отечественной войны.....	20
4. Становление системы профессионального образования в уголовно-исполнительной системе в годы советской власти.....	27
Вопросы для самоконтроля	29
Список использованной литературы	31
Раздел II. Материалы для дополнительного чтения	33
Постановление СНК о красном терроре. 5 сентября 1918 г.....	33
Постановление ВЦИК о лагерях принудительных работ, 1919 г.....	33
Исправительно-Трудовой Кодекс РСФСР, 1924 г.....	34
Постановление Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 г.....	41
Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) от 2 июля 1937 г. «Об антисоветских элементах».....	42
Приказ НКВД СССР № 001241 с объявлением «Инструкции по учету и этапированию заключенных, осужденных к каторжным работам», 1943 г.....	42
Приказ НКВД СССР № 0149 «О передаче спецлагерей НКВД в ведение ГУЛАГа НКВД СССР», 1944 г.....	43
Лекция начальника ГУЛАГа В. Г. Наседкина, предназначенная для слушателей Высшей школы НКВД СССР, 1945 г.....	44

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие по дисциплине «История уголовно-исполнительной системы и органов юстиции» предназначено в помощь курсантам и слушателям для наиболее подробного изучения особенностей развития и функционирования отечественной уголовно-исполнительной системы в первой половине XX века. Материалы пособия отражают основные направления внутренней политики СССР, где уголовно-исполнительной системе вменялись по очереди как карательные, так и исправительные функции.

Автором сделана попытка обобщения исторического опыта развития отечественной системы исполнения наказаний, в хронологической последовательности рассматриваются процессы реорганизации и развития учреждений и органов, исполняющих наказания в первой половине XX века, раскрываются их место и роль в государственном механизме, а также правовые аспекты деятельности в сложный и спорный период правления И. В. Сталина.

Знание исторических особенностей отечественной пенитенциарной системы призвано повысить профессиональную грамотность и мировоззренческие позиции будущих сотрудников, помочь им в решении актуальных для УИС сегодня задач.

В качестве дополнительного материала для чтения в пособие включены архивные документы, воспоминания, приказы и постановления различных исторических периодов.

РАЗДЕЛ I

1. Трансформация уголовно-исполнительной системы в 1917–1927 годы

1.1 Уголовно-исполнительная политика Временного правительства (февраль–октябрь 1917 года)

После отречения Николая II от престола в марте 1917 года перед Временным правительством открылась широкая дорога к реформированию всей правоохранительной системы. Перобразования коснулись и уголовно-исполнительной системы.

Следует помнить, что революционные события 1917 года, участие России в I мировой войне, экономическая и политическая нестабильность вызвали глубокий кризис российского общества в целом и пенитенциарной системы в частности. Во время Февральской революции тюремные учреждения как символ «старого строя» стали мишенью для восставшей толпы, многие были разрушены, документация сожжена. По оценкам исследователей, во время революционных событий делопроизводство Главного тюремного управления было уничтожено почти полностью, а общий ущерб составил 245548 руб. 29 коп. Первая Московская центральная пересыльная тюрьма заявила пропаже 9525 руб. 38 коп. казенных денег. А 36 заключенных этой же тюрьмы написали жалобы о пропаже у них имущества на сумму 4908 руб. 27 коп. Подобные жалобы с требованием возместить ущерб на сумму 7209 руб. 09 коп. поступили от 56 заключенных Московской губернской тюрьмы. Серьезно пострадали места заключения Петроградской губернии (общая сумма ущерба 188942 руб. 39 коп.). Тюремные погромы прокатились по Витебской, Владимирской, Воронежской, Нижегородской, Новгородской, Пензенской, Симбирской, Тверской, Херсонской, Эстляндской губерниям. Размеры ущерба исчислялись от 21 руб. 89 коп. во Владимирской губернии до 17420 руб. 60 коп. — в Саратовской¹.

Одним из первых шагов Временного правительства стало объявление в марте 1917 года широкой амнистии. Из мест лишения свободы были освобождены 88097 заключенных, в их числе 5737 политических, 67824 уголовных и 14536 заключенных без соответствующего «распоряжения надлежащих начальств»². С одной стороны, это привело к резкому сокращению численности арестантов, с другой, — к необходимости закрытия ряда тюремных учреждений. Костромской губернский тюремный инспектор в докладной записке на имя костромского губернского комиссара Временного правительства указывал, что в губернской тюрьме, рассчитанной на 300 заключенных, на 15 мая 1917 года содержалось всего лишь 78 человек, в исправительном отделении, рассчитанном на 72 места отбывания наказания, — 44 заключенных. В 30 местах заключения губернии на это число содержалось

¹ См.: Детков М. Г. История уголовно-исполнительной системы. С. 83–84.

² См.: Детков М. Г. Указ. соч. С. 86.

243 человека, в июне — 210. Таким образом, по сравнению с 1 марта 1917 года к 1 апреля число заключенных уменьшилось на 75 % и их общая численность составила 41509 человек³.

Оценивая ситуацию, сложившуюся на местах, современники довольно точно описывали причины нестабильной обстановки в учреждениях: «Во-первых, общее тревожное состояние, т. е. политическая напряженность в стране после смены политического режима, отразившаяся также на настроении заключенных; во-вторых, недостаток продовольствия в городе; в-третьих, непродуманная продовольственная политика губернского Совета рабочих и солдатских депутатов, в соответствии с решением которого порция хлеба заключенных сначала была увеличена, а затем уменьшена; в-четвертых, порочная практика освобождения дезертиров без ведома и согласия прокурора; в-пятых, дезорганизация надзора по причине вмешательства различных общественных организаций»⁴.

Для изменения негативного отношения населения к тюремному ведомству Временное правительство пошло на ряд мер:

1) В апреле 1917 года Главное тюремное управление было переименовано в Главное управление местами заключения (ГУМЗ).

2) Совет по тюремным делам был преобразован в Совет по делам мест заключения. В состав Совета входили 9 членов: старший председатель Петроградского окружного суда, председатель столичного съезда мировых судей, один из присяжных поверенных округа Петроградской судебной палаты, представитель Совета рабочих и солдатских депутатов, представитель Петроградского Общества покровительства лицам, освобожденным из мест заключения, представитель Общества, заведующего Петроградскими воспитательно-исправительными заведениями⁵. Совет формировался на основе выборных начал. В компетенцию Совета входило рассмотрение предложений по следующим направлениям: устройство мест заключения, порядка содержания заключенных и их пересылки; улучшение хозяйства, порядок управления и отчетности мест заключения; проекты общих смет доходов и расходов по месту заключения; годовые отчеты о деятельности ГУМЗ; дела, касающиеся учреждений и обществ, опекающих освобожденных из мест заключения; другие дела, которые по возможности министр юстиции или начальник ГУМЗ передавал на предварительное обсуждение Совета.

3) Начальником ГУМЗ, который одновременно являлся начальником Совета по делам мест заключения, был назначен ординарный профессор Петроградского университета, доктор уголовного права А. А. Жижиленко.

4) Несколько изменилась структура ГУМЗ по сравнению с Главным тюремным управлением. В него входили: канцелярия (состояла из 2 делопроизводств: по личному составу и штатно-ревизионного), 4 отдела, которые в своем составе имели 3 инспекторов и 13 делопроизводств:

³ См.: Детков М. Г. Указ. соч. С. 85–86.

⁴ Печников А. П. Тюремные учреждения Российского государства (1649 – октябрь 1917 г.): Историческая хроника. М., 2004. С. 273.

⁵ Печников А. П. Указ. соч. С. 273.

1-й отдел — пенитенциарный, включал 4 делопроизводства:

- распорядительное;
- по режиму;
- по работам заключенных;
- по воспитательно-исправительному воздействию;

2-й отдел — финансовый, включал 3 делопроизводства:

- счетно-сметное;
- по выдачам в военное время;
- пенсионное;

3-й отдел — хозяйственный, включал 3 делопроизводства:

- по продовольствию и лечению;
- по вещевому довольствию заключенных и стражи мест заключения;
- по отоплению и освещению;

4-й отдел — законодательный, включал 1 законодательное делопроизводство⁶.

При отделах функционировали инспекции, обладавшие большей самостоятельностью, чем делопроизводства, были несколько автономны по отношению к отделу:

- 1) инспекция исправительных заведений и воспитательных приютов (при пенитенциарном отделе);
- 2) инспекция стражи заключения (при финансовом отделе);
- 3) инспекция строительства (при хозяйственном отделе);
- 4) инспекция по пересылке арестантов (при законодательном отделе)⁷.

При ГУМЗ был образован особый врачебно-санитарный совет из 5 членов, избираемых на три года соответствующими медицинскими организациями в порядке, установленном начальником управления. В компетенцию совета входили вопросы врачебной части и санитарного благоустройства в местах заключения⁸.

Тюремные инспекции в губерниях были заменены тюремными комиссиями. Эти органы курировали все вопросы тюремной отрасли, однако их деятельность «мало напоминала квалифицированное управление тюремным хозяйством. Скорее это была мелочная опека в связи с недоверием старому тюремному персоналу»⁹.

Таким образом, ГУМЗ по правовому положению и структуре мало отличалось от Главного тюремного управления: «по сути, изменилось всего лишь название центрального тюремного ведомства. Видимо, Временное правительство посчитало, что отказавшись от слова "тюрьма", оно тем самым публично отрекается от карательной политики царизма. Однако смена формы не повлияла на само содержание тюремного ведомства — консервативное и реакционное»¹⁰.

⁶ Печников А. П. Указ. соч. С. 269.

⁷ Печников А. П. Указ. соч. С. 269–270.

⁸ Печников А. П. Указ. соч. С. 272.

⁹ Печников А. П. Указ. соч. С. 277.

¹⁰ Печников А. П. Указ. соч. С. 273.

С другой стороны, Временным Правительством была предпринята попытка реформирования самой тюремной системы, основанная на принципах гуманного отношения к заключенным. Автором проекта стал профессор А. А. Жижиленко. В марте 1917 года было провозглашено, что «борьба с преступностью, ограничивающаяся одним только применением наказания, никогда не может дать благоприятных результатов. Она только тогда в состоянии достигнуть успеха, если наряду с наказанием будут применяться и другие меры оздоровления общества»¹¹. Таким образом, признавалась социальная роль уголовно-исправительного воздействия на осужденных. Важная исправительная роль в процессе исполнения наказания отводилась труду. В циркуляре ГУМЗ от 18 июля 1917 года № 62 подчеркивалось, что работы должны давать заключенным «знания, с которыми они по выходе на свободу могут найти себе подходящие занятия. Они же доставляют некоторым заключенным значительное облегчение во времени содержания под стражею»¹².

Оценивая уголовно-исполнительную политику Временного правительства, следует отметить ее противоречивость и нестабильность. Это было обусловлено как внутривластными и экономическими факторами, так и непоследовательной политикой самого правительства в целом.

1.2 Становление советской карательной системы в условиях гражданской войны (1917–1922 годы)

25 октября в Петрограде открылся Второй Всероссийский съезд Советов. На нем было провозглашено образование Советского государства. Были созданы народные комиссариаты, в числе которых Народный комиссариат юстиции (НКЮ) и Народный комиссариат внутренних дел (НКВД).

Советской власти «в наследство» от царского режима достались, в том числе, и места заключения. Их использовали для подавления сопротивления свергнутых классов и борьбы с уголовной преступностью.

В. И. Ленин утверждал, что социалистическая революция должна коренным образом изменить общественный и государственный строй. Однако этот процесс оказался достаточно долгим и трудным, и далеко не все ведомства в одночасье стали отражать новую государственную политику.

Что касается тюремной системы, то «процесс слома» ее затянулся вплоть до лета 1918 года. Главное управление местами заключения переименовали в Карательный отдел, подчиненный Народному комиссариату юстиции (НКЮ) под руководством эсера И. З. Штейнберга. В тюремные инспекции были назначены комиссары. Правовая база применялась, главным образом, старая. При Наркомюсте учредили тюремную коллегия, задачами которой являлось наблюдение за тюремным бытом, выработка предложений по реформе тюремного дела и др. В отчете НКЮ VII Всероссийскому съезду Советов

¹¹ Приказ ГТУ от 18 марта 1917 г. № 3 // Детков М. Г. Указ. соч. С. 89.

¹² Там же. С. 95.

говорилось: «Деятельность Главного управления местами заключения в первые 7–8 месяцев после Октябрьской революции как бы замерла, застыла, сведясь к переписке с местами; на местах же ограничились назначением комиссаров тюрем».

Комиссары были призваны контролировать деятельность тюремной администрации, а также лояльность сотрудников к советской власти. Последнее было особенно актуально, так как советское правительство вынуждено было, не имея собственных специалистов, привлекать на службу в органы охраны правопорядка сотрудников царского режима. В пенитенциарной системе, например, еще в 1925 году работало 6 % царского надзирательского состава.

Юридически новая система мест заключения была закреплена Временной инструкцией НКЮ РСФСР от 23 июля 1918 года: «О лишении свободы как мере наказания и о порядке отбывания такового». Инструкция имела большое значение для становления новых мест лишения свободы. Ею определялся порядок распределения арестованных по местам лишения свободы, порядок и условия содержания заключенных, взаимоотношения конвойной стражи и администрации.

Согласно инструкции в новую пенитенциарную систему входили:

- 1) общие места заключения (тюрьмы);
- 2) воспитательно-карательные реформатории и земледельческие колонии (в основном для молодежи);
- 3) испытательные заведения для лиц, в отношении которых есть основания для послабления режима или досрочного освобождения;
- 4) карательно-лечебные заведения (для арестантов с заметно выраженными психическими дефектами);
- 5) тюремные больницы.

Особенно хорошо показали себя трудовые колонии. Большевики предполагали, что основная задача, которая должна стоять перед пенитенциарной системой — это исправление и перевоспитание преступника при помощи труда. Однако создание учреждений нового типа заметно сдерживалось нарастающей в стране гражданской войной и интервенцией. Денег, времени и сил на кардинальное реформирование мест заключения у новой власти не было. Обстановка на фронтах требовала от большевиков принципиально иных решений. Гражданская война четко установила разницу в подходе советского правительства к уголовным и политическим преступникам. Для последних меры и система наказаний были значительно жестче.

5 сентября 1918 года было принято постановление «О красном терроре». Оно предусматривало как физическое уничтожение противников советской власти, так и временную изоляцию таковых в специализированных лагерях. Концлагеря, подведомственные ВЧК, и лагеря принудительных работ, подчиненные НКВД, были созданы на основе соответствующих постановлений ВЦИК от 21 марта и 17 мая 1919 года. В годы интервенции и гражданской войны сюда направлялись в основном, иностранцы и представители ранее господствующих классов (по решению революционных трибуналов либо ВЧК).

Лагеря ВЧК-НКВД были первыми учреждениями, предназначенными для содержания специфического контингента, и являлись частью принципиально новой системы мест заключения.

К 1920 году обстановка в стране более или менее стабилизировалась. Было принято постановление (7 мая 1920 года), по которому подлежали освобождению те, кто искупил вину или не мог представлять опасности для республики. Одновременно проверялось положение дел во всех местах заключения.

Положением об общих местах заключения РСФСР (16 ноября 1920 года) определялись принципы организации режима и меры исправительно-трудового воздействия на преступников, излагались должностные обязанности, ответственность, закреплялась система отбывания наказания на основе классификации осужденных посредством деления их на категории и разряды. Определялись средства исправления преступников: режим, труд, культурно-просветительская работа. Лица, признанные опасными для советского строя, помещались в места заключения с целью:

а) поставить этих лиц в такие условия, чтобы они не смогли причинить большой вред;

б) предоставить возможность исправиться и приспособиться к трудовой жизни.

12 октября 1922 года было принято постановление Совета народных комиссаров, согласно которому все места заключения были переданы в ведение НКВД. За органами Наркомата юстиции оставили право надзора за законностью содержания арестованных.

1.3 Становление пенитенциарной системы в 1922–1927 годы

К 1922 году гражданская война и интервенция в России закончились. Страна возвращалась к мирной жизни. Правительство больше не нуждалось в органах внесудебной расправы. Был упразднен ВЧК, его функции переданы ОГПУ. Началось очередное реформирование пенитенциарной системы.

Согласно уже упоминавшемуся выше постановлению, в 1922 году при НКВД и его губернских органах были образованы Главное и местные управления местами заключения. На эти органы возлагалась задача проведения карательной политики и организации общих и специальных мест лишения свободы; им же были подчинены распределительные и наблюдательные комиссии, бюро принудительных работ.

Советское правительство не отступало от идеи превращения пенитенциарной системы в систему исправительно-трудовую. Было решено, опираясь на мировой опыт, ввести в Советской республике так называемую прогрессивную систему. 16 октября 1924 года принят первый Исправительно-Трудовой кодекс РСФСР (ИТК РСФСР). Он регулировал исполнение наказаний в виде лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей.

Согласно ИТК, места заключения делились на 3 категории¹³.

1. Учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера (дома заключения, исправительно-трудовые дома, трудовые колонии, изоляторы специального назначения, переходные исправительно-трудовые дома).

2. Учреждения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера (трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей, трудовые дома правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи).

3. Учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера (колонии для психически неуравновешенных, туберкулезных и других больных заключенных, институты психиатрической экспертизы, больницы и т. п.)

Исправительно-трудовое воздействие должно было проводиться на базе трудовых колоний. ИТК определял обязательность труда, обязательные курсы ликвидации безграмотности для всех заключенных в возрасте до 50 лет; возможность зачета рабочих дней; создание самодеятельных организаций заключенных; возможность отпусков на сельскохозяйственные работы. ИТК также предусматривал разделение заключенных на разряды с различным правовым статусом, а также возможность перехода из разряда в разряд в зависимости от результатов исправительно-трудового воздействия.

При каждом учреждении создавалась наблюдательная комиссия, контролировавшая ход исполнения наказания. В комиссию входил начальник места заключения, районный народный судья, представитель бюро профсоюзов.

Широкими полномочиями в распределении заключенных по местам лишения свободы, досрочному освобождению обладали распределительные комиссии при инспекциях.

Однако прогрессивная система так и не была до конца реализована. Слишком уж большим соблазном было использовать труд заключенных при восстановлении народного хозяйства. Уже в 1923 году на Соловецких островах, на базе печально известного Соловецкого монастыря, путем слияния двух пересыльных пунктов был организован первый лагерь особого назначения ОГПУ, предназначенный для содержания в нем активных врагов советского государства. Согласно приказу, ОГПУ обязано было организовать в лагере труд заключенных на сельскохозяйственных, рыбных, лесных и прочих промыслах.

Под сельскохозяйственные колонии предоставлялись обычно разоренные имения, в которых не было инвентаря, а часто и зданий для размещения заключенных. Почвы были истощены, поля засорены. Однако перед учреждениями ставилась задача добиться самокупаемости.

Недостаточное развитие трудовых колоний являлось результатом отсутствия производственной базы, общего направления карательной политики, требовавших в отношении основной массы заключенных строгой изоляции.

¹³ Исправительно-Трудовой Кодекс РСФСР. 16.10.1924. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009071>.

Неудачными оказались попытки создать трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей. Среди них было много рецидивистов, на которых подобные учреждения не были рассчитаны. Высказывала недовольство и общественность.

Изоляторы особого назначения могли вместить около 10 тысяч заключенных. Однако по состоянию на 1 января 1929 года число их составляло 37 тысяч человек. В связи с таким положением значительная часть из них содержалась в общих местах заключения, что, несомненно, отрицательно сказывалось на их деятельности.

К концу 1920-х годов классовое неравенство в политике советской власти определилось достаточно четко. В постановлении ВЦИК и СНК РСФСР от 26 марта 1928 года «О карательной политике и состоянии мест заключения» преступники делились на «социально чуждые» и «социально близкие» классы. Таким образом, субъекты преступлений больше не были равны между собой в правовом поле.

В 1929 году ликвидированы распределительные комиссии. На смену исправительно-трудовым колониям пришел ГУЛАГ.

2. Реформирование системы органов внутренних дел и юстиции в конце 20-х – 30-е годы XX века. Характер и причины массовых репрессий

2.1 Создание и деятельность Главного управления лагерей

В 1929 году Советский Союз вступает в свою первую пятилетку, ознаменовавшую начало всеобщей индустриализации страны. Для осуществления задуманного требовалась максимальная концентрация сил всех без исключения отраслей и ведомств. Неудивительно поэтому, что всякая деятельность мест заключения была ориентирована на решение хозяйственных задач. Со стороны властей увеличивались репрессии в отношении классово-чуждых элементов. Постоянный рост числа осужденных требовал строительства новых мест заключения. 11 июля 1929 года СНК СССР принял постановление, которое возложило на ОГПУ развитие хозяйственной жизни наименее доступных для освоения окраин СССР посредством использования труда изолируемых опасных элементов, колонизации малозаселенных мест. Это предполагалось сделать в Сибири, на Севере, на Дальнем Востоке и в Средней Азии.

Для лучшего контроля и руководства деятельностью лагерной системы при ОГПУ в апреле 1930 года было создано Главное управление лагерей, ГУЛАГ, которому подчинялись все ИТЛ. На Управление лагерями, помимо общего руководства возлагались также учет и распределение заключенных по учреждениям, руководство хозяйственно-финансовой и плановой деятельностью лагерей, снабжение продовольствием, обмундированием, материалами для производства¹⁴.

К началу 1930-х годов в стране сложилось две системы отбывания наказания: в лагерях и в общих местах заключения, которые продолжали находиться в ведении Наркомюста. В последних содержались уголовные преступники, приговоренные к лишению свободы со сроком до 3 лет.

В конце 1934 года произошла первая значительная реорганизация ГУЛАГа: все ИТУ были переданы из Наркомюста в ведение НКВД. При НКВД постановлением ЦИК и СНК от 5 ноября 1934 года было образовано Особое Совещание, которое наделялось правом применения внесудебных мер репрессии к лицам, признаваемым общественно опасными. Массовый характер репрессий требовал единой, максимально закрытой системы карательных органов.

В 1930-е годы было упрощено производство по делам о контрреволюционных преступлениях. С октября 1937 года были повышены максимальные пределы наказания в виде лишения свободы от 10 до 25 лет за шпионаж, террор, диверсии.

¹⁴ Справка об истории возникновения и развития ИТЛ и ГУЛАГа ОГПУ–НКВД–МВД СССР. 25.05.1950. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009238>.

В 1937 году начала формироваться система тюрем, подчиненных 10-му отделу Главного управления государственной безопасности (ГУГБ) НКВД. Они предназначались исключительно для содержания подследственных и осужденных по составу контрреволюционных преступлений.

В 1938 году все тюрьмы, как срочные, так и следственные, передавались во вновь созданное Главное тюремное управление НКВД, включавшее в себя 2 самостоятельные и независимые тюремные системы: ГУЛАГ и ГУГБ. Правила содержания подследственных стали регулироваться «Положением о тюрьмах НКВД СССР для подследственных», а срочных заключенных — «Положением о тюрьмах ГУГБ НКВД СССР по содержанию осужденных».

В предвоенные годы НКВД организовал лагеря специального, оборонного, промышленного, железнодорожного и шоссейного строительства, по сооружению аэродромов, строительству и эксплуатации предприятий горно-металлургической, топливной, химической и целлюлозно-бумажной промышленности. Для оперативного управления этими лагерями были созданы соответствующие промышленные управления.

Возросший объем деятельности повлек за собой второй этап реорганизации ГУЛАГа. Была изменена сама структура ГУЛАГа. Созданы:

управления охраны и режима, исправительно-трудовых колоний и трудовых поселений, горно-металлургической промышленности, промышленного и специального строительства заводов и горных предприятий черной металлургии, лесной промышленности, строительства авиационных заводов, топливной промышленности и строек НКВД СССР;

отделы: политический, кадров, учета и распределения заключенных, санитарный, мобилизационный, ветеринарный, общего снабжения, административно-хозяйственный и на правах отдела контрольно-инспекторская группа, бюро рационализации и изобретательства, секретариат, архив.

Одновременно были упразднены плановый и финансовый отделы, отделы труда и зарплаты, главная бухгалтерия, отделы железнодорожных и водных перевозок, технического снабжения¹⁵.

В 1940 году ГУЛАГ возглавлял систему исправительно-трудовых учреждений, состоящую из ИТЛ, ИТК, колоний для несовершеннолетних и бюро исправительно-трудовых работ, и в своей деятельности о размещении, режиме и охране заключенных руководствовался постановлениями правительства и разработанными им же по этим вопросам инструкциями и приказами НКВД СССР.

¹⁵ Справка об истории возникновения и развития ИТЛ и ГУЛАГа ОГПУ – НКВД – МВД СССР. 25.05.1950. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009238>.

2.2 Условия содержания заключенных в ИТЛ

Первым детищем ГУЛАГа стало Управление северных лагерей особого назначения ОГПУ (УСЛОН). Начальствующий состав комплектовался кадровыми чекистами и крайне редко — вольнонаемными сотрудниками. Однако на местах такие должности, как начальники лагерных пунктов, лагерные старосты, коменданты отделений и отдельных зданий, прорабы, мастера, десятники, руководители оркестров, бойцы военизированной и пожарной охраны и прочие, укомплектовывались за счет заключенных. Объяснение этому простое: нехватка кадров. Офицеров, желающих ехать из благоустроенной центральной России куда-нибудь в сибирскую тайгу или на Колыму, было крайне мало. Разумеется, что при таких условиях усилилась нелегальная связь заключенных с гражданами за пределами лагерей. Для сотрудников системы, работавших в неблагоприятных климатических условиях, был разработан комплекс поощрительных мер, в том числе оплата дороги в отпуск, увеличенные отпуск и заработная плата, обеспечение жильем и пр.

ИТРовцам, сидевшим в лагерях, ОГПУ предоставляло некоторые льготы. Специалисты, используемые на производстве, на административно-хозяйственной и воспитательной работе, проживали в отдельных бараках, имели персональные оклады, превышающие суммы премий за выполнение планового задания, получаемые заключенными на основных работах.

Так, постепенно среди заключенных появилась привилегированная каста, через которую руководство ГУЛАГа проводило свою линию.

Заключенные в лагерях концентрировались: а) по составу преступления; б) по национальности. «Политических» содержали вместе с «уголовными» для наилучшего контроля за первыми.

В 1937 году принимались дополнительные меры, направленные на изоляцию осужденных и укрепление режима в лагерях для особо опасных преступников. С мая 1937 года снимались с работы в управлениях лагерей без всякого исключения осужденные за террор, шпионаж, диверсии, измену Родине, за участие в контрреволюционных организациях, перебежчики, иностранные подданные независимо от состава преступления.

Пересматривался весь состав заключенных, используемых в учетно-распределительных, культурно-воспитательных аппаратах, военизированной охране, административных отделах. На их место приходили вольнонаемные сотрудники. Эта задача была практически полностью решена до 1941 года.

Перед войной произошла более четкая дифференциация контингента в ИТЛ. Осужденные подразделялись на 2 группы. К первой относились судимые по составу контрреволюционных преступлений, особо опасные уголовные преступники и люди, неоднократно судимые. Эти категории, в свою очередь, делились на 3 подгруппы, и каждая из них направлялась отбывать наказание в специализированную группу лагерей. Во вторую группу входили все остальные заключенные.

В тюрьмы ГУГБ заключенные стали направляться только по персональному указанию наркома внутренних дел Л. П. Берии или его заместителей.

В основу режима были положены принципы:

1. обеспечение надежной изоляции в соответствии с тяжестью уголовного наказания;
2. наибольшая эффективность труда заключенных;
3. обязанности работы каждого заключенного по назначению администрации;
4. поощрения честного отношения к труду и соблюдения режима, административного воздействия и даже предания суду симуляторов и отказчиков от работы¹⁶.

Политические заключенные признавались наиболее опасными (по сравнению с уголовными). Инструкции предусматривали 2 вида режимов: общий (для осужденных за уголовные преступления) и усиленный (за государственные преступления).

Всем осужденным предоставляли свидания с родственниками (если это не запрещалось изначально в приговоре суда). Общие свидания — 1 раз в 6 месяцев (в порядке поощрения до 1 раза в месяц) продолжительностью до 8 часов (по 2 часа в сутки), личные свидания — не более 5 суток. Посылки: уголовным преступникам 1 раз в месяц, политическим — 1 раз в 3 месяца.

Работы по хозяйственному обслуживанию лагерей усиленного режима возлагались на судимых за бытовые преступления. Проживал обслуживающий персонал в отдельных бараках или за пределами жилых зон (находились на положении расконвоированных).

В соответствии с новым «Положением о тюрьмах НКВД для содержания подследственных» (1939 год) подследственных запрещалось использовать на хозяйственных работах, извещение о смерти родственникам не высылалось и трупы не выдавались.

В июне 1939 года были отменены зачеты рабочих дней и условно-досрочное освобождение для всех категорий заключенных. (Причиной этому послужил доклад начальника Главного управления лагерей железнодорожного строительства НКВД СССР Н. А. Френкеля о безобразиях с зачетами, в результате чего сроки заключения сокращались в 1,5–2 раза). Фактически именно так и обстояло дело в отношении уголовных преступников (у них сроки наказания были в 2–3 раза ниже, а нормы зачетов больше).

¹⁶ Справка об истории возникновения и развития ИТЛ и ГУЛАГа ОГПУ–НКВД–МВД СССР. 25.05.1950. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009238>.

3. Уголовно-исполнительная система в годы Великой Отечественной войны

3.1 ГУЛАГ в условиях войны

С началом войны места лишения свободы, находившиеся в западных районах страны, оказались в сложном положении. Заключенных приходилось освобождать либо эвакуировать.

Война дала возможность преступникам искупить свою вину перед обществом. Осужденные за бытовые, должностные преступления досрочно освобождались и направлялись в Красную Армию. Всего за первые 3 года войны на укомплектование армии было передано 975 тыс. человек.

С другой стороны, условиями войны диктовалась необходимость приостановления освобождения из мест лишения свободы до окончания войны лиц, судимых за измену Родине, шпионаж, теракты, участие в антипартийных группировках, бандитизм. Общее число таких задержанных составляло 17 тыс. чел.

Первое время в лагерях не объявлялось о том, что началась война. Только по усилившемуся режиму и нервному поведению охранников заключенные догадывались, что в стране происходит что-то очень серьезное. После официального объявления о начале войны с Германией, многие заключенные стали проситься на фронт. Из некоторых категорий формировали так называемые заградотряды.

С началом войны, по донесениям начальников ИТЛ, в лагерях оживилась деятельность групп осужденных, направленная на подготовку восстаний. Так, в сентябре 1941 года нарком внутренних дел Л. П. Берия доложил И. В. Сталину, что содержащиеся в Орловской тюрьме 170 опасных преступников якобы ведут пораженческую агитацию и готовят побег для продолжения подрывной работы. Среди заключенных были известные революционеры Х. Г. Раковский и М. А. Спиридонова. В тот же день ГКО постановил расстрелять все 170 человек (приговор был приведен в исполнение).

В середине ноября в очередном докладе НКВД сообщалось, что в местах заключения содержится более 10 тыс. человек, приговоренных к смертной казни. Берия просил разрешения расстрелять их немедленно (до утверждения приговора высшими судебными инстанциями). Разрешение было дано (в нарушение существовавшего законодательства).

Кроме того, Особому Совещанию НКВД предоставлялось право выносить приговоры по делам, предусмотренным статьями 58 и 59 УК. Подобные решения считались окончательными. Берия получил неограниченную возможность внесудебной расправы. (Всего за 4 года работы Особое Совещание приговорило к различным мерам наказания 165 тыс. 300 человек). Судебного разбирательства не велось.

Человек, попавший в застенки по политическим мотивам, как правило, был обречен. Но бывали немногие счастливые исключения. Обычно это распространялось на специалистов в различных областях деятельности, в

которых очень нуждалась наука, военная промышленность и вооруженные силы. По указу Сталина все сидевшие в лагерях ученые собирались в бригады и получали возможность продолжать свою научную деятельность «за кусок хлеба». По словам вождя, такое положение дел гарантировало их наибольшую трудоспособность и отдачу. Многие были даже амнистированы (А. Н. Туполев, С. П. Королев). Были освобождены несколько генералов (среди них К. А. Мерецков). Нужда в специалистах заставила вспомнить о томящихся на Лубянке работниках Наркомата вооружения во главе с Б. Л. Ванниковым.

Однако были и реальные заговоры. В сентябре 1941 года в Усольском ИТЛ была выявлена и ликвидирована разветвленная преступная организация во главе с бывшим военным министром Эстонии генералом Саотепом. Их действия были пресечены в момент разоружения охранников. По этому делу было арестовано и осуждено 149 человек.

Еще одно крупное восстание произошло в лагерном пункте «Лесорейд» Воркутинского ИТЛ НКВД в январе 1942 года. Здесь бунтовали уголовники, среди которых прошел слух о том, что все неоднократно судимые будут вывезены на Север и ликвидированы, как в 1937-38 годах. Восстание было быстро и жестоко подавлено, погибли десятки заключенных и сотрудников ИТЛ. Как следствие стало принятие инструкции, упрощавшей процедуру применения оружия против заключенных.

Инструкция наделяла оперативно-служебные отряды правом применения оружия без предупреждения (при побеге, при нападении на администрацию и конвой, при отказе заключенных приступать к работе). Неприменение оружия, когда этого требовала обстановка, влекло за собой судебную или административную ответственность. Это, естественно, открывало дорогу для произвола.

В годы войны основной задачей ГУЛАГа было строительство важнейших предприятий оборонного значения силами заключенных. В связи с этим администрацией предпринимались меры по поддержанию работоспособности заключенных. С января 1943 года были установлены 3 выходных в месяц, перерывы для обогрева, время, требуемое на то, чтобы добраться до объекта, включалось в рабочий день. Позже были снижены на 25 % нормы выработки при сохранении денежного поощрения на прежнем уровне.

К 1944 году заключенные работали на 650 предприятиях страны и принимали непосредственное участие в выпуске танков, самолетов, пушек, боеприпасов и другой военной продукции.

По мере освобождения временно оккупированной немцами территории НКВД проводило работу по выявлению лиц, служивших в специальных воинских формированиях (власовцы), в полиции, пособничавших фашистам. Таких людей осуждали на каторжные работы в специальных лагерях Воркутинского, Норильского, Северо-Восточного, Дальневосточного ИТЛ. Они использовались на тяжелых подземных работах в угольных шахтах, на добыче золота и олова.

3.2 Проверочно-фильтрационные лагеря как элемент карательной политики Советского союза в годы Великой Отечественной войны

Начало Великой Отечественной войны дало толчок к созданию на территории СССР системы фильтрационных лагерей — специализированных учреждений, где в годы войны находились подлежащие проверке органами государственной безопасности военнослужащие, освобожденные Советской Армией из немецко-фашистского плена, военнослужащие, бежавшие из плена и вышедшие из окружения в одиночном порядке, так называемые перемещенные лица из числа советских граждан¹⁷. Кроме того, по окончании войны через фильтрационные лагеря проходили насильно вывезенные на работу в Германию советские граждане.

Воспользовавшись внезапностью нападения, летом 1941 года немецко-фашистские войска стремительно продвигались в глубь Советского Союза. Красная Армия терпела поражение за поражением, тысячи солдат и офицеров в первые же недели военных действий оказались в окружении или в плену. 27 декабря 1941 года «в целях выявления среди бывших военнослужащих Красной Армии, находившихся в плену и в окружении противника, изменников Родины, шпионов и дезертиров», постановлением ГКО были созданы специальные фильтрационные пункты¹⁸. Под руководством наркомата обороны в армейском тылу открывались сборно-пересыльные пункты, куда направлялись «бывшие военнослужащие»: в Вологодской области — для Карельского, Ленинградского, Волховского и Северо-Западного фронтов; в Ивановской области — для Западного и Калининского фронтов; в Тамбовской области — для Брянского и Юго-Западного фронтов; в Сталинградской области — для Южного фронта¹⁹. Процессом фильтрации занимались оперативные сотрудники НКВД. До февраля 1945 года данные учреждения назывались «спецлагерями», а затем были переименованы в «проверочно-фильтрационные лагеря» (ПФЛ)²⁰.

Создание спецлагерей как изолированных учреждений для осуществления процедуры фильтрации вполне обосновано в обстановке военного времени. Плен для красноармейца считался особенно тяжким преступлением. Согласно статье 193.14 УК РСФСР от 1926 года «самовольное оставление поля сражения во время боя или преднамеренная, не вызывавшаяся боевой обстановкой, сдача в плен или отказ во время боя действовать оружием,

¹⁷ Контрразведывательный словарь. Высшая краснознаменная школа Комитета Государственной Безопасности при Совете Министров СССР им. Ф. Э. Дзержинского. Энциклопедии и словари. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://enc-dic.com/kontr/Filtracionn-lager-4.html>.

¹⁸ Документ № 207. Постановление ГКО о создании фильтрационных пунктов. 27.12.1941. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/58845>.

¹⁹ Там же.

²⁰ Шевченко В. В. Деятельность лагерей специального назначения НКВД СССР в 1941–1946 годах. Автореферат диссертации по истории, специальность ВАК РФ 07.00.02. Человек и наука. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://cheloveknauka.com/deyatelnost-lagerey-spetsialnogo-naznacheniya-nkvd-sssr-v-1941-1946-godah>.

влечет за собой применение высшей меры социальной защиты [расстрела]»²¹. Однако огромные потери личного состава Красной Армии в первые же месяцы войны делали невозможным применение практики массовых репрессий в отношении бывших военнослужащих.

С другой стороны, советской контрразведке было понятно, что немецкие спецслужбы активно используют ситуацию «выхода из окружения» для заброски в советский тыл своих диверсантов²². Фильтрационные лагеря помогали выявлять шпионов и сокращали количество репрессированных, позволяя оправданным солдатам вновь пополнять ряды Красной армии.

За период с 1941 по 1944 годы через спецлагеря НКВД прошло 354592 военнослужащих, в том числе 50441 офицер. Почти 250 тыс. человек были возвращены в ряды Красной Армии, в том числе более 18 тыс. направлены в штрафные роты, более 30 тыс. — на работу на промышленные предприятия, 5294 человек — на службу в войска НКВД. По итогам проверок арестовано 11566 человек, в том числе 2083 как агенты фашистской разведки и контрразведки, прочие — по обвинению в дезертирстве, самовольном оставлении части в боевой обстановке, самовольном отступлении, добровольной сдаче в плен²³. Таким образом, общее число действительно репрессированных бывших военнопленных не превышало 3,5 %.

Изменение численного и качественного состава спецконтингента в фильтрационных лагерях началось с 1943 года, когда советские войска перешли в активное наступление. Руководство СССР пересмотрело свои взгляды на ситуацию, сложившуюся на территориях, оккупированных фашистами. И если изначально к числу врагов относили всех, кто так или иначе сотрудничал с оккупантами, то со временем мнение советского руководства на этот счет изменилось. Понимание того факта что советские граждане по большей части переходили на сторону противника не по собственной воле, а по принуждению, началось, когда национальные легионы, сформированные Германией из числа военнопленных, стали активно переходить на сторону советской армии. Так, например, подробно описан случай перехода одного кавказского подразделения, когда перебежчики объясняли свое согласие записаться в фашистский легион тем, что они были вынуждены к этому под угрозой смерти²⁴. Кто-то рассчитывал таким образом вернуться из плена на Родину. Были и ярые противники колхозов, мечтающие под немецким правлением получить свое индивидуальное хозяйство.

²¹ Уголовный кодекс РСФСР 1926 года / Редакция 05.03.1926. Викитека. Электронный ресурс. Режим доступа: // https://ru.wikisource.org/wiki/%D0%A3%D0%B3%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81_%D0%A0%D0%A1%D0%A4%D0%A1%D0%A0_1926_%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0/%D0%A0%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D0%BA%D1%86%D0%B8%D1%8F_05.03.1926.

²² Говоров И. В. Фильтрация советских репатриантов в 40-е гг. XX в.: цели, методы и итоги. Liveinternet. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.liveinternet.ru/users/4644326/post285006654/>.

²³ Там же.

²⁴ Дюков А. Милость к падшим: Советские репрессии против нацистских пособников. Великая оболганная война. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://liewar.ru/epizody-voyny/104-milost-k-padshim.html?showall=1&limitstart>.

Соответственно, встал вопрос о целесообразности направления всех их без исключения для проверки в специальные лагеря. Возникла проблема установления степени виновности лиц, сотрудничавших с противником, а так же проверки лиц призывного возраста, включая бывших военнослужащих, оказавшихся на территории, оккупированной противником. Оба этих фактора привели в сентябре 1943 года к выходу директивы НКВД № 494/94. В документе прямо говорилось о том, какие категории лиц подлежали аресту: состоявшие на службе в полиции, «Народной страже», «Народной милиции», «Русской Освободительной Армии», «Национальных легионов»; лица, принимавшие участие в карательных экспедициях против партизан и советских патриотов или проявлявших активность при выполнении возложенных на них оккупантами обязанностей; бывшие военнослужащие Красной Армии, перебежавшие на сторону противника или добровольно сдавшиеся в плен, изменившие Родине, а затем поступившие на службу в немецко-фашистские подразделения; бургомистры и другие крупные чиновники созданного немцами административно-хозяйственного аппарата в городах, а также гласные и негласные сотрудники гестапо и других карательных и разведывательных органов противника. Этим людей ждали следствие, суд и каторга (введена в СССР в 1943 году) либо расстрел. Однако, как показало время, большая их часть сумела получить индульгенцию от советской власти. Правительство оказалось крайне лояльным к предателям.

В фильтрационные лагеря с целью дальнейшей проверки направлялись лица призывного возраста, являвшиеся рядовыми полицейскими, рядовыми участниками различных «национальных формирований», если в отношении их отсутствовали данные об изменнической работе, требовалось направлять в специальные лагеря НКВД «для фильтрации в порядке, установленном для лиц, вышедших из окружения и находившихся в плену у немцев»²⁵. Лица непризывного возраста этих же категорий немецко-фашистских пособников, не подлежащих аресту в соответствии с пунктами 1 и 2 данной директивы, предлагалось брать на учет под наблюдение спецорганами²⁶.

В конце войны происходит смена приоритетной функции ПФЛ: от проверки бывших военнопленных и окруженцев на предмет выявления лиц, сотрудничавших с разведывательными органами противника, до обеспечения объектов экономики свежей рабочей силой. В глубоком тылу начали функционировать эвакуированные ранее предприятия, а для эффективной работы требовались квалифицированные рабочие.

В связи с этим изменилась и подчиненность фильтрационных лагерей. В декабре 1941 года спецлагеря находились в ведомстве НКВД и подчинялись Управлению по делам военнопленных и интернированных НКВД СССР. 19 июля 1944 года лагеря были переданы в ведение ГУЛАГа, а 28 августа 1944 года на базе отдела спецлагерей ГУЛАГа создан самостоятельный Отдел

²⁵ Дюков А. Милость к падшим: Советские репрессии против нацистских пособников. Великая оболганная война. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://liewar.ru/epizody-vojny/104-milost-k-padshim.html?showall=1&limitstart> (со ссылкой на ЦА ФСБ. Ф. 66. Оп. 1. Д. 734. Л. 53–54).

²⁶ Там же.

спецлагерей НКВД СССР²⁷. В соответствии с приказом № 00100 от 20 февраля 1945 года спецлагеря НКВД были переименованы в «проверочно-фильтрационные лагеря» и находились в ведомстве ГУЛАГа²⁸. 22 января 1946 года ОПФЛ СССР был расформирован, а его функции переданы ГУЛАГу НКВД СССР.

Отдельно необходимо сказать о положении спецконтингента в ПФЛ.

В середине 1943 года изменился качественный состав спецконтингента ПФЛ. По сути, поступавший в лагеря контингент условно делился на три учебные группы: 1) военнопленные и окруженцы; 2) рядовые полицейские, старосты и другие гражданские лица, подозреваемые в измене; 3) гражданские лица призывного возраста, проживавшие на территории, занятой противником, и так или иначе с ним контактировавшими.

Говоря о правовом статусе спецконтингента, можно отметить, что до 1943 года права и обязанности проверяемых регламентировались Уставом РККА и не отличались от прав и обязанностей военнослужащих. На территории спецлагеря, в соответствии с Уставом, существовала система строгой субординации, признавалось социальное и юридическое равенство с персоналом спецлагеря, а так же другими советскими гражданами. С появлением новых категорий спецконтингента появляются и различия в их статусе. Вторая учетная группа содержалась уже в соответствии с инструкциями, фактически приравнивавшими ее к заключенным ИТЛ²⁹. Видимо, это связано с составом группы, куда входили гражданские лица, а также те, кого подозревали в участии в так называемых национальных легионах, сражавшихся на стороне фашистов. Ни к тем, ни к другим не применимо было понятие «воинская честь».

Вплоть до середины 1943 года проверки занимались подразделения НКВД СССР. Затем было принято решение передать эту функцию подразделениям армейской контрразведки СМЕРШ, созданным на базе особых отделов НКВД, но переподчиненных Наркомату обороны. Сотрудники СМЕРШа, «натасканные» на выявление шпионов, проводили с подозреваемыми многочасовые беседы, целью которых было уличение во лжи своих собеседников. Те, в свою очередь, стремились оправдаться, избежать возможного наказания.

На каждого содержащегося в лагере заводилось учетное дело, состоящее из опросного листа и материалов проверки. По окончании проверки составлялось соответствующее заключение, утверждаемое начальником Особого отдела лагеря.

²⁷ Указатель переименований и хронологических рамок структурных подразделений. Главное управление государственной безопасности НКВД СССР. Историко-просветительский центр «Мемориал». Электронный ресурс. Режим доступа: // http://www.memo.ru/history/nkvd/STRU/renames_0.htm.

²⁸ Шевченко В. В. Деятельность лагерей специального назначения НКВД СССР в 1941–1946 годах. Автореферат диссертации по истории, специальность ВАК РФ 07.00.02. Человек и наука. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://cheloveknauka.com/deyatelnost-lagerey-spetsialnogo-naznacheniya-nkvd-sssr-v-1941-1946-godah>.

²⁹ Там же.

Допрос проводился по общей схеме: подозреваемому задавали вопросы о его гражданской и военной жизни, об обстоятельствах пленения, о содержании в плену, условиях освобождения. Важной информацией, разумеется, являлось происхождение и образование человека. У раскулаченных мог быть свой «зуб» на советскую власть. Образование налагало на человека большую степень ответственности перед Родиной и партией. Важно также было выяснить о возможных контактах с немецкой контрразведкой в плену: допрашивали? кто, когда, по какому поводу? чем занимался в лагере? с кем находился в плену?

Стенограммы допросов советских солдат и офицеров, рассказывавших о своей военной судьбе, дают нам возможность понять: как проходил процесс репатриации советских граждан на Родину, сроки и место прохождения проверок, степень объективности сотрудников госбезопасности, отношение государства к своим гражданам в целом.

Из материалов допросов видно, что бывшие военные прекрасно понимали суть происходящего. В стенограммах присутствуют устойчивые фразеологизмы, указываются внешние обстоятельства, способствовавшие попаданию в плен, мало сведений о работе на производстве, частые упоминания о голоде, холоде и пытках. В ходе допроса оперативный сотрудник мог зацепиться за любую мелочь, и возвращаться к ней снова и снова (например, «неправильная» рана на голове или подробности побега³⁰). Надо отметить, что большинство репатриантов проверку проходили успешно.

Те граждане, в отношении которых в результате проверки не было выявлено компрометирующих материалов, передавались соответствующим по территориальности военным комиссариатам. Выявленные предатели, шпионы и дезертиры подлежали аресту, их дела передавались на рассмотрение Особого Совещания НКВД СССР. При этом арестованные переводились в специальные тюремные помещения с охраной³¹.

Деятельность СМЕРШа и других органов госбезопасности контролировали органы прокурорского надзора. Их целью являлась минимизация числа ошибок в отношении проверяемых³². Данный факт еще раз свидетельствует о том, что государство действительно стремилось именно к выявлению военных преступников, а не к репрессиям против собственного народа, вопреки распространенному сегодня мнению.

Для конвоирования бывших военнослужащих и для охраны спецлагерей отдельным приказом НКВД СССР № 001735 от 28 декабря 1941 года (за

³⁰ Война глазами военнопленных. Красноармейцы в немецком плену в 1941–1945 гг. (по рассекреченным документам советской контрразведки, хранящимся в Государственном общественно-политическом архиве Пермской области) : сборник документов. 2-е изд., с изм. и доп. Пермь: Пермское книжное издательство, 2008. 752 с. // Пермское краевое отделение Международного общества «Мемориал». Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.pmem.ru/index.php?id=57>.

³¹ Приказ НКВД СССР № 001735 от 28 декабря 1941 года. Лубянка – Старая площадь. Секретные документы ЦК КПСС и КГБ о репрессиях 1937–1990 гг. : сборник документов / под ред. В. Н. Бредихина. Из-во Посев, 2005. 134 с. // Библиотека Якова Кротова. Электронный ресурс. Режим доступа: // http://krotov.info/lib_sec/12_1/lub/yanka.htm.

³² Шевченко В. В. Деятельность лагерей специального назначения НКВД СССР в 1941–1946 годах : автореф. ... дис. канд. ист. наук // Человек и наука. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://cheloveknauka.com/deyatelnost-lagerey-spetsialnogo-naznacheniya-nkvd-sssr-v-1941-1946-godah>.

подписью Л. П. Берии) выделялись конвойные полки НКВД. Со временем численный и качественный состав охранников изменился. К 1943–1944 годам фильтрационные лагеря были переведены в глубокий тыл, где режим и охрану спецконтингента обеспечивали сотрудники НКВД из ближайших подразделений ГУЛАГа.

Фильтрационные лагеря требовалось обеспечивать необходимыми помещениями, инвентарем, постельными принадлежностями, питанием, отоплением, необходимым обмундированием и санитарной обработкой. Как в реальности в условиях военного времени, и в тяжелые первые послевоенные годы выполнялись эти распоряжения, сейчас сложно сказать. Многие репатрианты, прошедшие через ПФЛ, вспоминают о тяжелейших бытовых условиях. Однако в целом, продовольственное обеспечение лагерей было на должном уровне, по сравнению со снабжением ГУЛАГа. Первоначально оно приравнивалось к снабжению тыловых частей, затем было подведено под выполнение производственных норм.

В 1943 году начинают свою деятельность эвакуированные ранее за Урал, в том числе и в Кузбасс, предприятия. Западная Сибирь была удобным для размещения эвакуированного населения регионом. Еще до войны на территории Новосибирской области, в состав которой входил и Кузбасс, началось строительство заводов и фабрик оборонной, химической и других отраслей промышленности. Одновременно приоритетное значение во внутреннем функционировании проверочно-фильтрационных лагерей стал занимать труд спецконтингента. Главным образом, людей направляли в добывающую промышленность, туда, где не требовалось длительное освоение профессии. Квалифицированные специалисты работали, чаще всего, по своей гражданской специальности, если она была востребована в лагере или на объекте³³.

С окончанием военных действий работа фильтрационных лагерей не была окончена. Подлежали проверке те, кого фашисты принудительно угнали с оккупированных территорий на работы в Германию. При этом, с лета 1945 года начинается массовое освобождение из ПФЛ нетрудоспособных лиц, инвалидов, беременных женщин, женщин с малолетними детьми, стариков. Проверку (если таковая не была проведена), требовалось провести в 20-дневный срок. Если доказательств конкретных преступлений не было, людей высылали к месту жительства.

В ноябре 1945 года под эту директиву были подведены тяжелобольные и искалеченные рядовые полицейские, власовцы, не участвовавшие в карательных операциях³⁴.

Кроме того, вероятно в связи с нехваткой рабочей силы, предписывалось освободить из ПФЛ и передать «в постоянные кадры Наркомата угольной промышленности СССР проверенный спецконтингент 2-й учетной группы из

³³ Шевченко В. В. Деятельность лагерей специального назначения НКВД СССР в 1941–1946 годах : автореф. ... дис. канд. ист. наук // Человек и наука. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://cheloveknauka.com/deyatelnost-lagerey-spetsialnogo-naznacheniya-nkvd-sssr-v-1941-1946-godah>.

³⁴ Там же.

числа бывших старост, полицейских, ставленников и пособников оккупантов, в отношении которых нет основания для привлечения к уголовной ответственности, и которые за время содержания в лагерях показали себя хорошими производственниками»³⁵.

Освобождаемым из лагерей репатриантам не разрешалось селиться в крупных городах, что можно считать частичным поражением в правах, но дозволялось перевозить на постоянное жительство свои семьи. Оплату перевозки семьи должно было взять на себя предприятие³⁶. О прохождении спецпроверок в ПФЛ отметок в паспорте не делалось³⁷. Таким образом, человек выходил из фильтрационного лагеря чистым перед законом.

В январе 1946 года ОПФЛ НКВД СССР был ликвидирован, лагеря переподчинили ГУЛАГу. По состоянию на 1 сентября 1947 года, в ГУЛАГе находилось 4727 человек спецконтингента, проходивших государственную проверку.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 17 сентября 1955 года «Об амнистии советских граждан, сотрудничавших с оккупантами в период Великой Отечественной войны 1941–1945 годов» было освобождено 55480 заключенных, получивших приговоры в результате работы проверочно-фильтрационных лагерей³⁸.

Можно с уверенностью сказать, что советская власть пощадила изменников и предателей Родины, отнесясь к ним с большим сочувствием, чем, например, к так называемым «политическим» заключенным ГУЛАГа.

³⁵ Директива НКВД СССР № 39 от 15 марта 1945 года. Красноярское общество «Мемориал». Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.memorial.krsk.ru/DOKUMENT/USSR/450315.htm#>.

³⁶ Там же.

³⁷ Там же.

³⁸ Земсков В. Н. ГУЛАГ (Историко-социологический аспект). Хронос. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.hrono.ru/statii/2001/zemskov.php>.

4. Становление системы профессионального образования в уголовно-исполнительной системе в годы советской власти

В условиях гражданской войны вопросам профессиональной подготовки сотрудников внимание практически не уделялось. Не имея времени и материальных возможностей проводить долгосрочное обучение, в 1918 году были организованы краткосрочные пенитенциарные курсы в Москве и некоторых губерниях. В 1925 году было принято решение об организации при Главном управлении местами заключения 3-месячных курсов подготовки командного состава мест заключения по уголовному праву, политико-образовательным и пенитенциарным вопросам. В 1927 году были открыты отделения по подготовке работников мест заключения при школах милиции в Ленинграде, Саратове, Свердловске, Воронеже, Новосибирске и Омске.

С 1930 года в Москве был открыт Институт административного строительства, позже объединенный с Высшими курсами, где, в том числе, действовал факультет по подготовке пенитенциарных работников. В 1938 году в соответствии с приказом Народного комиссариата внутренних дел СССР во Владимире были открыты курсы подготовки начальствующего состава тюрем НКВД СССР. В 1943 году приказом Наркома внутренних дел создаются специальные ведомственные школы: Северодвинская, Ухтоижемская, Магнитогорская, Свердловская, Куйбышевская, Владимирская, а так же курсы по подготовке командного состава охраны и руководящего состава исправительно-трудовых учреждений. За первый год работы здесь было подготовлено около 10 тыс. специалистов. Еще одной формой обучения стали учебно-инструктивные сборы в исправительно-трудовых лагерях, где изучались директивные указания и приказы, проходил обмен опытом работы среди начальников лагерных подразделений и их заместителей, начальников надзирательной службы.

В соответствии с утвержденным в 1951 году планом подготовки и переподготовки офицерских кадров на базе ведомственных специальных образовательных учреждений МВД предполагалось обучить около 6,5 тысяч пенитенциарных работников. В 1954 году была открыта Рязанская школа переподготовки начальствующего состава ГУЛАГ МВД СССР, куда на переподготовку направлялись сотрудники исправительно-трудовых лагерей с 15- и 20-летним стажем практической работы, не имеющие теоретической подготовки.

В 1972 году был создан Республиканский институт повышения квалификации работников МВД СССР, где обучались, в том числе, и сотрудники уголовно-исполнительной системы.

Распад СССР и желание Российской Федерации войти в европейское сообщество на правах полноценного партнера, потребовало, в том числе, реформирование уголовно-исполнительной системы в сторону ее гуманизации. С 1994 г. функций охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, стали передавать от внутренних войск самим учреждениям и органам УИС.

С 1994 года функции охраны учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, стали передавать от внутренних войск самим учреждениям и органам УИС.

Все это вместе взятое требовало новых подходов в организации специального образования в пенитенциарной системе. 1 июля 1999 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.03.1999 года № 343 «О передаче ряда образовательных учреждений Министерства внутренних дел Российской Федерации в ведение Министерства юстиции Российской Федерации» и совместным Приказом МВД России и Минюста России от 07.05.1999 года № 156/341 состоялась передача ряда учебных заведений из ведения МВД России в ведение Минюста России для обеспечения деятельности учреждений и органов уголовно-исполнительной системы.

Стоит отметить, что пенитенциарная система России до этого никогда не имела собственных высших и средних учебных заведений. В конце 1990-х годов количество образовательных учреждений Минюста России оставалось очень небольшим: Рязанский институт права и экономики МВД РФ, Саратовский юридический институт МВД, Вологодский филиал Рязанского института права и экономики МВД России, Владимирский юридический институт МВД России. Со временем эти вузы были переданы в министерство юстиции.

Все учебные заведения, занимавшиеся подготовкой кадров для уголовно-исполнительной системы, были расположены в европейской части страны. Между тем, Сибирь традиционно считалась в российской истории местом ссылки и каторги, здесь с начала 1930-х годов располагалось одно из крупнейших отделений ГУЛАГа — СибЛАГ, да и к концу XX века количество исправительных учреждений в Сибири не уменьшилось, и кадровая проблема в них сохранялась.

Для решения этой проблемы 16 сентября 1999 года Министром юстиции РФ был подписан приказ о создании в Новокузнецке Кузбасского филиала Владимирского юридического института Министерства юстиции РФ.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. Первые концлагеря в Советской России были подведомственны:

1. НКВД;
2. НКЮ;
3. НКВД;
4. ВЧК.

2. Соотнесите имена и события:

1. Ф. Э. Дзержинский;
2. И. З. Штейнберг;
3. В. И. Ленин;
4. П. А. Столыпин.

1. перевозка заключенных по железной дороге;
2. создание концлагерей для интервентов;
3. руководство наркоматом юстиции;
4. руководство совнаркомом.

3. Расставьте в хронологическом порядке:

1. Ф. Э. Дзержинский;
2. Г. Г. Ягода;
3. Н. И. Ежов;
4. Л. П. Берия.

4. Комиссар отвечал за:

1. физическую подготовку сотрудников полиции;
2. моральный облик сотрудников полиции;
3. идеологические взгляды сотрудников милиции;
4. нравственность заключенных.

5. С 1924 года к местам лишения свободы относились:

1. концлагеря;
2. каторга;
3. дома заключения;
4. трудовые дома для несовершеннолетних.

6. Ускоренное судопроизводство было введено в:

1. 1941 году;
2. 1937 году;
3. 1936 году;
4. 1930 году.

7. Укажите лишнее:

1. раскулачивание;
2. трудармия;
3. военнопленные;
4. штрафбаты.

8. По каким признакам распределяли заключенных в лагеря в 1930-е годы?

1. гражданство;
2. национальность и регион проживания;
3. политические и уголовные преступники.

9. Фильтрационные лагеря создавались для:

1. репатриантов;
2. дезертиров;
3. уголовных преступников.

10. Для советской тоталитарной системы характерно:

1. милитаризация общества;
2. культ личности вождя;
3. массовые репрессии;
4. национальный вопрос;
5. свобода слова.

11. В годы гражданской войны революционные трибуналы действовали на основании:

1. законодательства Временного Правительства;
2. закона о милиции;
3. принципа революционной законности;
4. законодательства Российской империи.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Базунов В. В. Тюрьмы НКВД–МВД СССР в карательной системе Советского государства / В. В. Базунов, М. Г. Детков. — М., 2000. — 112 с.
2. Война глазами военнопленных. Красноармейцы в немецком плену в 1941–1945 гг. (по рассекреченным документам советской контрразведки, хранящимся в Государственном общественно-политическом архиве Пермской области) : сборник документов. — 2-е изд., с изм. и доп. — Пермь: Пермское книжное издательство, 2008. — 752 с.
3. Гиляров Е. М. Становление и развитие ИТУ Советского государства (1917–1925 гг.) : учебное пособие / Е. М. Гиляров, А. В. Михайличенко. — М.: Домодедово, 1990. — 84 с.
4. Говоров И. В. Фильтрация советских репатриантов в 40-е гг. XX в.: цели, методы и итоги. Liveinternet. — Электронный ресурс. — Режим доступа: // <http://www.liveinternet.ru/users/4644326/post285006654/>.
5. Детков М. Г. Уголовно-исполнительная система. 125 лет / М. Г. Детков, Г. В. Алексушин, П. В. Ященко; под общ. ред. Ю. Я. Чайки; ГУИН Минюста России. — М.: Объедин. ред. УИС Минюста России, 2004. — 288 с.
6. Дорогами тысячелетий. Исторический вестник. — Электронный ресурс. — Режим доступа: // <http://istor-vestnik.org.ua/697/>.
7. Дюков А. Милость к падшим: Советские репрессии против нацистских пособников. Великая оболганная война. — Электронный ресурс. — Режим доступа: // <http://liewar.ru/epizody-vojni/104-milost-k-padshim.html?showall=1&limitstart>.
8. Дюков А. Советские репрессии против прибалтийских коллаборационистов, 1944–1946 гг. Общественный совет при ФСБ России. — Электронный ресурс. — Режим доступа: // http://www.osfsb.ru/deyatelnost/history/nauchnyj_vzgljad/122/default.aspx.
9. Загородников Н. И. Советская уголовная политика и ее отражение в деятельности ОВД / Моск. высш. шк. милиции МВД СССР. — М., 1979. — 100 с.
10. Земсков В. Н. ГУЛАГ (Историко-социологический аспект). Хронос. — Электронный ресурс. — Режим доступа: // http://www.hrono.ru/statii/2001/ze_mskov.php.
11. Детков М. Г. Тюрьмы, лагеря и колонии России (к 120-летию Главного тюремного управления России) / М. Г. Детков. — М.: Вердикт-ИМ, 1999. — 448 с.
12. Зубков А. И. Пенитенциарные учреждения в системе Министерства юстиции России. История и современность / А. И. Зубков, Ю. И. Калинин, В. Д. Сысоев; под ред. С. В. Степашина и П. В. Крашенинникова. — М.: Норма, 1998. — 176 с.
13. История отечественной уголовно-исполнительной системы : сборник научных статей. — М.: НИИ ФСИН России, 2008.

14. Лубянка — Старая площадь. Секретные документы ЦК КПСС и КГБ о репрессиях 1937–1990 гг. // Сборник документов / под ред. В. Н. Бредихина. Из-во Посев, 2005. — 134 с. Библиотека Якова Кротова — Электронный ресурс. — Режим доступа: // http://krotov.info/lib_sec/12_1/lub/yanka.htm.
15. Рент Ю. А. История уголовно-исполнительной системы России: учебник / под ред. Ю. И. Калинина. — Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006.
16. Скрипилев Е. А. Тюремная политика и тюремное законодательство Временного правительства / Высш. шк. МВД СССР. — М., 1968. — 62 с.
17. Стручков Н. А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. — Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 1970. — 272 с.

РАЗДЕЛ II. МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ЧТЕНИЯ

Постановление СНК о красном терроре. 5 сентября 1918 г.³⁹

«Совет Народных Комиссаров, заслушав доклад Председателя Всероссийской Чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности о деятельности этой Комиссии, находит, что при данной ситуации обеспечение тыла путем террора является прямой необходимостью;

что для усиления деятельности Всероссийской Чрезвычайной Комиссии по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и преступлением по должности и внесения в нее большей плановости необходимо направить туда возможно большее число ответственных партийных товарищей;

что необходимо обеспечить Советскую Республику от классовых врагов путем изолирования их в концентрационных лагерях; что подлежат расстрелу все лица, прикосновенные к белогвардейским организациям, заговорам и мятежам; что необходимо опубликовать имена всех расстрелянных, а также основания применения к ним этой меры.

Народный Комиссар Юстиции
Народный Комиссар по Внутренним Дела
Управляющий Делами Совета
Народных Комиссаров
Секретарь Совета Народных Комиссаров

Д. Курский
Г. Петровский
Вл. Бонч-Бруевич
Л. А. Фотиева».

*Российский государственный архив социально-политической истории.
Ф. 19. Оп. 1. Д. 192. Л. 10*

Постановление ВЦИК о лагерях принудительных работ⁴⁰, 1919 г.

15.04.1919

1) При Отделах Управления Губернских Исполнительных Комитетов образуются лагеря принудительных работ.

Примечание: Первоначальная организация и заведывание лагерями принудительных работ возлагается на Губернские Чрезвычайные Комиссии, которые передают их Отделам Управления по уведомлению из центра.

2) Лагеря принудительных работ в уездах открываются с разрешения Народного Комиссариата Внутренних дел. Заключение в лагерях принудительных работ подлежат те лица и категории лиц, относительно

³⁹ Виртуальная выставка к 1150-летию зарождения российской государственности. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.rusarchives.ru/statehood/08-38-postanovlenie-krasny-terror-1918.shtml>.

⁴⁰ Постановление ВЦИК о лагерях принудительных работ. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009063>.

которых состоялись постановления Отделов Управления Чрезвычайных Комиссий, Революционных Трибуналов, Народных Судов и других Советских Органов, коим предоставлено это право декретами и распоряжениями.

3) Все заключенные в лагерях немедленно привлекаются к работам по требованию Советских Учреждений.

4) Бежавшие из лагерей или с работ подлежат суровым наказаниям.

5) Для управления всеми лагерями принудительных работ на всей территории Р.С.Ф.С.Р. при Народном Комиссариате Внутренних Дел по соглашению с Всероссийской Чрезвычайной Комиссией учреждается Центральное Управление таковыми.

6) Заведующие лагерями принудительных работ избираются местными Губернскими Исполнительными Комитетами и утверждаются Центральным Управлением Лагерями.

7) Кредиты на оборудование и содержание лагерей отпускаются Народным Комиссариатом Внутренних Дел в сметном порядке через Губернский Исполнительный Комитет.

8) Врачебно-санитарный надзор за лагерями возлагается на местные Отделы Здравоохранения.

9) Подробные положения и инструкции предлагается выработать Народному Комиссару Внутренних Дел в 2-х недельный срок со дня опубликования настоящего постановления.

Распубликован в № 81 Известий Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета Советов.

СУ. № 12. Отдел 1. Ст. 124. 15.04.19.

Исправительно-Трудовой Кодекс РСФСР⁴¹, 1924 г. (Извлечения)

16.10.1924, Москва, Кремль

Общие положения

Ст. 1. Исправительно-Трудовой Кодекс имеет своей задачей установление правил по осуществлению на территории РСФСР начал уголовной политики путем соответствующей организации лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей.

Ст. 2. Лишение свободы и принудительные работы без содержания под стражей имеют целью как общее предупреждение преступлений со стороны неустойчивых элементов общества, так и предупреждение дальнейших посягательств преступника и обязательно соединяются с мерами исправительно-трудового воздействия.

⁴¹ Исправительно-Трудовой Кодекс РСФСР. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009071>.

Ст. 3. Исправительно-трудовые учреждения в указанных целях (ст. 2-я) создаются:

а) для приспособления преступника к условиям общежития путем исправительно-трудового воздействия, соединенного с лишением свободы, и

б) для предотвращения возможности совершения дальнейших преступлений.

<...>

Ст. 7. Применение мер социальной защиты в исправительно-трудовых учреждениях организуется по прогрессивной системе, соответственно которой заключенные подвергаются различному режиму, для чего они распределяются по исправительно-трудовым учреждениям разных типов и разделяются в них на разряды, с переводом из низших в высшие и обратно. В зависимости от особенностей их личности, социального положения, мотивов и причин преступления, поведения и успехов в работах и занятиях.

<...>

Ст. 9. Каждое исправительно-трудовое учреждение должно стремиться возмещать трудом содержащихся в нем заключенных затрачиваемые на них издержки, не теряя, однако, из виду исправительных целей.

Ст. 10. Для наиболее успешной борьбы с преступностью и предупреждения развития рецидива исправительно-трудовую систему РСФСР дополняют учреждения, оказывающие различные виды помощи освобождаемым из мест заключения.

Отдел I

Центральные и местные органы исправительно-трудового дела

Глава I. Центральные и местные органы управления местами заключения

Ст. 11. Управление местами лишения свободы, в коих содержатся лишённые свободы по судебным приговорам и постановлениям уполномоченных на то органов, а также подследственные заключенные, сосредотачиваются в главном управлении местами заключения РСФСР, а также в главных инспекциях и управлениях местами заключения отдельных автономных республик.

Местными органами управления местами заключения в губерниях и областях РСФСР являются: губернские (областные) инспекции мест заключения при губернских (областных) административных отделах.

Главное управление местами заключения РСФСР и главные инспекции управления местами заключения автономных республик действуют на основании особых о них положений.

<...>

Глава II. Распределительные комиссии

Ст. 13. При губернской (областной) инспекции мест заключения, а в автономных республиках, не имеющих губернского деления, при главных управлениях или инспекциях мест заключения автономных республик состоит распределительная комиссия, в которую членами входят: 1) губернский (областной) инспектор мест заключения, 2) член губернского (областного) суда,

3) представители губернской (областной) рабоче-крестьянской инспекции, 4) член губернского (областного) совета профессиональных союзов и 5) член комитета помощи содержащимся в местах заключения и освобождаемым из них.

<...>

Ст. 16. На распределительную комиссию возлагается:

1). Распределение приговоренных к лишению свободы по местам заключения и перевод их из одного исправительно-трудового учреждения в другое в пределах губернии.

2). Перевод заключенных второй и третьей категории из одного разряда в другой ранее установленных настоящим Кодексом минимальных сроков и ходатайство перед главным управлением местами заключения РСФСР о таком переводе заключенных первой категории.

3). Ходатайство перед судом о продлении срока заключения в отношении несовершеннолетних заключенных, не обнаруживших достаточного исправления к концу отбытия ими срока назначенной судом меры социальной защиты, согласно ст. Уголовного Кодекса.

4). Ходатайство перед соответствующими органами об отмене или замене содержания под стражей тех трудящихся, в отношении которых, по мнению распределительной комиссии, могут быть применены другие меры исправительно-трудового воздействия или пресечения.

5). Условное и безусловное досрочное освобождение заключенных, отбывающих принудительные работы, без содержания под стражей по амнистиям или по отбытии ими установленного законом минимального срока.

6). Зачет двух дней работ за три дня срока лишения свободы или принудительных работ без содержания под стражей.

7). Возбуждение вопросов и ходатайств, согласия губернского (областного) исполнительного комитета через губернскую (областную) инспекцию мест заключения перед главным управлением местами заключения РСФСР, а в автономных республиках в установленном для них порядке об устройстве в губернии (области) или автономной республике новых исправительно-трудовых учреждений или о реорганизации и усовершенствовании уже существующих.

<...>

Глава III. Наблюдательные комиссии

Ст. 19. При каждом месте заключения учреждается наблюдательная комиссия в составе: 1) начальника места заключения, 2) народного судьи, в районе которого находится данное место заключения, и 3) представителя бюро профсоюзов.

<...>

Ст. 20. На наблюдательные комиссии возлагается: 1) наблюдение за распределением и, в случае неправильности, перераспределение заключенных, согласно установленной настоящим Кодексом классификации; 2) наблюдение за переводом и, в случае неправильности, отмена перевода заключенных из одних разрядов в другие после установленных минимальных сроков;

3) предварительное обсуждение и представление в распределительную комиссию по собранным о личности заключенных данным вопроса о досрочном их освобождении; 4) представление в распределительную комиссию о переводе заключенных из одного исправительно-трудового учреждения в другое; 5) разрешение отпусков заключенным и наложение дисциплинарных взысканий за просрочку отпусков; 6) разрешение непосредственных свиданий заключенным среднего разряда; 7) представление в распределительную комиссию о желательности отмены содержания под стражей, как меры пресечения; 8) сообщение губернскому (областному) прокурору о содержании под стражей сверх установленных сроков.

<...>

Глава IV. Бюро принудительных работ без содержания под стражей

Ст. 23. При губернской (областной) инспекции мест заключения на правах отдельной части состоит бюро принудительных работ без содержания под стражей, действующее под общим руководством губернского (областного) инспектора.

<...>

Ст. 25. На бюро принудительных работ без содержания под стражей и их отделения возлагается:

1) учет приговоренных к принудительным работам без содержания под стражей;

2) распределение их на работы в соответствии с приговорами или постановлениями уполномоченных на то органов;

3) общий надзор за соблюдением ими правил, установленных на время отбытия принудительных работ без содержания под стражей;

4) представление распределительной комиссии о досрочном освобождении и прочих ходатайствах о них;

5) перевод присужденных к принудительным работам без содержания под стражей в распоряжение бюро принудительных работ или его отделения по месту жительства осужденного.

<...>

Ст. 30. Отбывающим принудительные работы без содержания под стражей предоставляется ежедневно от одного до двух часов на приготовление к обеду, обед и послеобеденный отдых, причем в случае неполучения обеда от места заключения им предоставляется право отлучаться на время перерыва работы.

Ст. 31. Заработная плата отбывающим принудительные работы без содержания под стражей устанавливается согласно Кодекса Законов о Труде.

Ст. 32. Из получаемой отбывающими принудительные работы заработной платы удерживается 25 %.

Ст. 33. Поступающие от 25 %-ных отчислений суммы составляют специальный фонд главного управления местами заключения РСФСР и его органов и расходуются по усмотрению распорядителя кредитов на организацию работы и улучшение быта отбывающих или отбывших лишение свободы.

<...>

Ст. 37. Отбывающим принудительные работы без содержания под стражей, проработавшим непрерывно не менее 5½ месяцев, предоставляется один раз в году очередной двухнедельный отпуск.

Лицам, не достигшим 18 лет, предоставляется один раз в году очередной месячный отпуск.

Ст. 38. Сверх предусмотренных ст. 37-й очередных отпусков отбывающим принудительные работы без содержания под стражей предоставляются также отпуска по болезни или материнству, удостоверенные медицинской инспекцией мест заключения и Наркомздравом.

Ст. 39. Время, проведенное в отпусках, засчитывается лишь осужденным из среды трудящихся.

<...>

Ст. 41. Иногородние, оставившие в другом месте свою семью, могут быть по их заявлениям откомандированы для отбывания принудительных работ при других бюро или отделениях принудительных работ по месту жительства семьи.

Ст. 42. Отбывающие принудительные работы без содержания под стражей женщины, начиная с 5 месяца беременности не подлежат посылке на работы вне своего постоянного места жительства без их на то согласия.

<...>

Отдел II

Виды мест заключения и содержащиеся в них заключенные

Ст. 46. Места заключения разделяются на:

А. Учреждения для применения мер социальной защиты исправительного характера: 1) дома заключения, 2) исправительно-трудовые дома, 3) колонии — сельскохозяйственные, ремесленные и фабричные, 4) изоляторы специального назначения, 5) переходные исправительно-трудовые дома.

Б. Учреждения для применения мер социальной защиты медико-педагогического характера: 1) трудовые дома для несовершеннолетних правонарушителей, 2) трудовые дома для правонарушителей из рабоче-крестьянской молодежи.

В. Учреждения для применения мер социальной защиты медицинского характера: 1) колонии для психически неуравновешенных, туберкулезных и др. больных заключенных, 2) институты психиатрической экспертизы, больницы и т. п.

Примечание. Для военнослужащих могут быть учреждаемы штрафные части по особым штатам и положению, утверждаемому революционным военным советом Союза ССР, наблюдение за которыми проводится военно-прокурорским надзором, военными трибуналами и военным командованием.

<...>

Отдел III

Общий режим в местах заключения, его основы и организация

Глава I. Основы режима в исправительно-трудовых учреждениях Ст. 48. Режим в местах заключения основывается на

правильном сочетании принципов обязательного труда заключенных и культурно-просветительной работы.

<...>

Глава II. Работы заключенных, их цели, характер и организация

Ст. 51. Занятие заключенных работами имеет воспитательно-исправительное значение, ставя своей целью приучить их к труду и, обучив какой-либо профессии, дать им тем самым возможность по выходе из места заключения жить трудовой жизнью.

Ст. 52. Труд обязателен для всех способных к нему заключенных, и администрация мест заключения должна принимать все меры к тому, чтобы способные к труду заключенные были заняты работами.

<...>

Ст. 55. Определяя род занятий каждого заключенного, администрация места заключения принимает во внимание указания врача.

<...>

Ст. 58. Заключенные женщины, начиная с пятого месяца беременности, не подлежат посылке на работы вне места заключения без их на то согласия.

<...>

Ст. 70. Заключенные получают за труд вознаграждение, нормы и порядок регулирования которого устанавливаются Народным Комиссариатом Внутренних Дел РСФСР, по соглашению с Народным Комиссариатом Труда РСФСР.

<...>

Ст. 76. Пользование личными услугами заключенных со стороны администрации мест заключения воспрещается.

Ст. 77. Все работы в местах заключения, в целях их развития, организуются по принципу хозяйственного расчета и освобождаются от всех общегосударственных и местных налогов и сборов.

<...>

Глава III. Культурно-просветительная работа среди заключенных, ее цели, характер и организация

Ст. 82. В каждом исправительно-трудовом учреждении с заключенными ведется школьная и внешкольная культурно-просветительная работа, для чего отводится надлежащим образом оборудованное помещение.

<...>

Ст. 83. Задача культурно-просветительной работы состоит в поднятии интеллектуального уровня и гражданского развития заключенных путем сообщения им как общеобразовательных, так и профессиональных знаний, а также ознакомления с основами советского строя и правами и обязанностями гражданина Союза ССР.

Ст. 84. Воспитательно-исправительное воздействие на заключенных оказывается как в процессе школьной и внешкольной культурно-просветительной работы, так и в процессе работ производственного характера. При этом все занятия должны быть возможно более индивидуализированы.

<...>

Ст. 87. Заведующий учебно-воспитательной частью, учителя-воспитатели и учителя, помимо педагогического стажа, как правило, должны иметь подготовку по исправительно-трудовому делу.

<...>

Ст. 88. Каждому из учителей-воспитателей поручается наблюдение за определенной группой заключенных. Они изучают личность и характер поручаемых их наблюдению заключенных, наблюдают за отношением заключенных друг к другу, за поведением их во время работ, школьных и внешкольных занятий, а также в свободное от работ и занятий время, отмечают происходящие в личности заключенных изменения. Результаты своих наблюдений они заносят в листки-характеристики установленного образца и в особые журналы.

<...>

Ст. 92. Минимум школьной работы составляет ликвидация общей и политической неграмотности.

Посещение школы является обязательным для всех неграмотных и малограмотных заключенных, не достигших 50-летнего возраста.

Ст. 93. Помимо общеобразовательных школ, организуются школы ремесленного и профессионально-производственного типа, применительно к тем производствам, которые существуют в данном месте заключения.

<...>

Ст. 94. Руководители внешкольной работой, ведя ее в форме лекционной, клубной, библиотечной и кружковой, устраивают доклады по политической грамоте и научно-популярные лекции и организуют из заключенных специальные кружки (общеобразовательные, литературные, музыкальные, спортивные, шахматные и т. п.).

Ст. 95. В местах заключения устраиваются силами заключенных концерты, спектакли, литературные вечера, спортивные упражнения, суды, живая газета и др. культурные развлечения и занятия, которые должны соответствовать задачам коммунистического перевоспитания.

<...>

Ст. 97. Посещение театра в месте заключения должно быть бесплатным для всех заключенных из среды трудящихся.

Ст. 98. В каждом месте заключения устраивается библиотека из книг политико-просветительного, популярно-научного и беллетристического содержания, имеющих образовательно-воспитательное значение.

Ст. 99. В целях устранения вредного влияния недостаточно подвижного образа жизни заключенных руководители внешкольных занятий организуют регулярные занятия гимнастикой для всех здоровых заключенных.

Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета
Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета

М. Калинин

А. Киселев

Постановление Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 г.⁴²

В Президиуме ЦИК Союза ССР.

Президиум ЦИК Союза ССР на заседании от 1 декабря сего года принял постановление, в силу которого предлагается:

1) Следственным властям — вести дела обвиняемых в подготовке или совершении террористических актов ускоренным порядком;

2) Судебным органам — не задерживать исполнение приговоров о высшей мере наказания из-за ходатайств преступников данной категории о помиловании, так как Президиум ЦИК Союза ССР не считает возможным принимать подобные ходатайства к рассмотрению;

3) Органам Наркомвнудела — приводить в исполнение приговора о высшей мере наказания в отношении преступников названных выше категорий.

О внесении изменений в действующие уголовно-процессуальные кодексы союзных республик.

Постановление Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР

Центральный Исполнительный Комитет Союза ССР постановляет:

Внести следующие изменения в действующие уголовно-процессуальные кодексы союзных республик по расследованию и рассмотрению дел о террористических организациях и террористических актах против работников советской власти:

1) Следствие по этим делам заканчивать в срок не более десяти дней.

2) Обвинительное заключение вручать обвиняемым за одни сутки до рассмотрения дела в суде.

3) Дела слушать без участия сторон.

4) Кассационного обжалования приговоров, как и подачи ходатайств о помиловании не допускать.

5) Приговор к высшей мере наказания приводить в исполнение немедленно по вынесении приговора.

Председатель ЦИК Союза ССР

Секретарь ЦИК Союза ССР

М. Калинин

А. Енукидзе

Москва, Кремль, 1 декабря 1934 г.

⁴² Постановление Президиума ЦИК СССР от 1 декабря 1934 года. 100 главных документов российской истории. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://doc.histrf.ru/20/dogovor-onenapadenii-mezhdu-germaniy-i-sovetskim-soyuzom/>.

**Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) от 2 июля 1937 г.
«Об антисоветских элементах»⁴³**

Послать секретарям обкомов, крайкомов, ЦК нацкомпартий следующую телеграмму:

«Замечено, что большая часть бывших кулаков и уголовников, высланных одно время из разных областей в северные и сибирские районы, а потом по истечении срока высылки, вернувшись в свои области, — являются главными зачинщиками всякого рода антисоветских и диверсионных преступлений, как в колхозах и совхозах, так и на транспорте, и в некоторых отраслях промышленности.

ЦК ВКП(б) предлагает всем секретарям областных и краевых организаций и всем областным, краевым и республиканским представителям НКВД взять на учет всех возвратившихся на родину кулаков и уголовников с тем, чтобы наиболее враждебные из них были немедленно арестованы и были расстреляны в порядке административного проведения их дел через тройки, а остальные менее активные, но все же враждебные элементы были бы переписаны и высланы в районы по указанию НКВД.

ЦК ВКП(б) предлагает в пятидневный срок представить в ЦК состав троек, а также количество подлежащих расстрелу, равно как и количество подлежащих высылке».

Секретарь ЦК

И. Сталин

**Приказ НКВД СССР № 001241 с объявлением
«Инструкции по учету и этапированию заключенных,
осужденных к каторжным работам»⁴⁴, 1943 г.
(Извлечение)**

17.07.1943

Для содержания немецко-фашистских злодеев, шпионов, изменников Родине и их пособников — приказом НКВД СССР № 00968 от 11-го июня 1943 года организованы отделения каторжных работ при Воркутинском, Норильском, Северовосточном (Дальстрой) и Карагандинском исправительно-трудовых лагерях НКВД.

В соответствии с этим ПРИКАЗЫВАЮ:

⁴³ Постановление Политбюро ЦК ВКП(б) от 2 июля 1937 г. «Об антисоветских элементах». 100 главных документов российской истории. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://doc.histrf.ru/20/dogovor-o-nenapadenii-mezhdu-germaniy-i-sovetskim-soyuzom/>.

⁴⁴ Приказ НКВД СССР № 001241 с объявлением «Инструкции по учету и этапированию заключенных, осужденных к каторжным работам». Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: // <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1010389>.

1. Ввести в действие прилагаемую «Временную инструкцию о порядке учета и этапирования заключенных, осужденных к каторжным работам».

2. Начальникам Севвостлага, Норильлага, Воркутлага и Карлага НКВД, строго руководствоваться указанной инструкцией в практической работе по учету и этапированию осужденных к каторжным работам.

3. НКВД республик, УНКВД краев и областей, начальникам исправительно-трудовых лагерей НКВД, при поступлении в тюрьмы и пересыльные пункты каторжников, руководствоваться разделом инструкции «этапирование каторжников» и «отчетность».

Заместитель Народного Комиссара Внутренних Дел СССР
комиссар госбезопасности 2 ранга

Чернышов

**Приказ НКВД СССР № 0149 «О передаче спецлагерей НКВД
в ведение ГУЛАГа НКВД СССР»⁴⁵, 1944 г.**

19.07.1944 г. Москва, секретно

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Спецлагери НКВД передать из Управления НКВД СССР по делам о военнопленных и интернированных в ведение ГУЛАГа НКВД СССР.

Начальнику Управления НКВД СССР по делам о военнопленных и интернированных генерал-лейтенанту тов. ПЕТРОВУ сдать, а начальнику ГУЛАГа НКВД СССР комиссару государственной безопасности 3 ранга тов. НАСЕДКИНУ принять в 2-х месячный срок спецлагери НКВД со всеми имеющимися зданиями, транспортом, имуществом и личным составом по балансу на 1 июля с.г.

2. Для обеспечения ускорения проверки НКО «СМЕРШ» офицерского состава начальнику ГУЛАГа НКВД СССР комиссару государственной безопасности 3 ранга тов. НАСЕДКИНУ в месячный срок сосредоточить весь офицерский состав, содержащийся в спецлагерях НКВД, в одном-двух лагерях, освободив эти лагеря от других контингентов.

3. Сохранить за передаваемыми ГУЛАГу НКВД спецлагерями действующие должностные оклады, а за личным офицерским и сержантским составом присвоение званий, права на выслугу лет, снабжение вещевым и прочим довольствием, а также установленные льготы.

По мере ликвидации спецлагерей весь личный состав передавать в ОК Управления НКВД СССР по делам о военнопленных и интернированных.

4. Сохранить существующий порядок финансирования спецлагерей через Центральный Финансовый отдел НКВД СССР и финотделы НКВД — УНКВД

⁴⁵ Приказ НКВД СССР № 0149 «О передаче спецлагерей НКВД в ведение ГУЛАГа НКВД СССР». Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: [// http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1010391](http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1010391).

по государственному бюджету, а также существующее снабжение спецлагерей продуктами и вещевым довольствием через УВС НКВД и НКО.

5. Начальнику ГУЛАГа НКВД СССР комиссару государственной безопасности 3 ранга тов. НАСЕДКИНУ и начальнику Управления конвойных войск НКВД СССР генерал-майору тов. БОЧКОВУ в двухмесячный срок освободить конвойные войска от несения службы по охране спецлагерей, заменив их военизированной охраной ГУЛАГа НКВД СССР с содержанием ее за счет доходных поступлений от производственной деятельности спецлагерей.

Укомплектование военизированной охраны ГУЛАГа НКВД СССР произвести за счет проверенных контингентов, содержащихся в спецлагерях НКВД.

6. Ввести должность заместителя начальника ГУЛАГа по спецлагерям НКВД, а также увеличить штат ГУЛАГа на 14 единиц.

7. Назначить заместителем начальника ГУЛАГа НКВД по спецлагерям НКВД полковника государственной безопасности тов. ГРАНОВСКОГО Г. М.

8. Начальнику ГУЛАГа НКВД СССР комиссару государственной безопасности 3 ранга тов. НАСЕДКИНУ и начальнику Управления НКВД СССР по делам о военнопленных и интернированных генерал-лейтенанту тов. ПЕТРОВУ о приеме-сдаче спецлагерей НКВД доложить к 15-му августа с.г.

Генеральный комиссар
государственной безопасности

Л. Берия

**Лекция начальника ГУЛАГа В. Г. Наседкина,
предназначенная для слушателей
Высшей школы НКВД СССР⁴⁶, 1945 г.
(Извлечения)**

05.10.1945

Краткая историческая справка

Организация исправительно-трудовых лагерей относится к 1920 году, когда по инициативе Феликса Эдмундовича Дзержинского был организован на базе бывшего Соловецкого монастыря специальный концентрационный лагерь (Соловецкий лагерь особого назначения), куда высылались в порядке изоляции члены контрреволюционных партий всех окрасок: белогвардейцы, реакционное духовенство и т. д.

Применение трудового использования как метода перевоспитания началось в Соловецких лагерях с 1926 года, когда на Соловецком острове и в Карелии (Кемский район) стал использоваться труд заключенных в сельском хозяйстве, на лесоразработке и рыболовстве.

⁴⁶ Лекция начальника ГУЛАГа В. Г. Наседкина, предназначенная для слушателей Высшей школы НКВД СССР. Фонд Александра Н. Яковлева. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.alexanderyakovlev.org/fond/issues-doc/1009229>.

В 1929 году специальным приказом ОГПУ в бывшей Коми-Зырянской области организуется группа северных лагерей особого назначения с центром в городе Усть-Сысольске с задачей освоения силами заключенных природных богатств Ухты и Печоры, а также постройки в этих районах железных и грунтовых дорог.

В течение 1929–1930 гг. организуется ряд других лагерей ОГПУ (Вышерский в Молотовской области с задачами лесоразработок, Сибирский и Казахстанский лагеря — сельскохозяйственного профиля, Сызранский и ряд других лагерей).

В целях осуществления общего руководства лагерями особого назначения в составе ОГПУ центра в 1930 году было организовано Управление лагерями ОГПУ, впоследствии переименованное в Главное Управление исправительно-трудовых лагерей ОГПУ.

В 1931 году на базе северных лагерей особого назначения были организованы:

Ухто-Печорский исправительно-трудовой лагерь с задачами организации разведки и добычи нефти и угля в Ухтинском и Печорском районах и Устьвымский исправительно-трудовой лагерь по строительству тракта Сыктывкар — Ухта.

В том же 1931 году на территории Мордовской области был организован Темниковский исправительно-трудовой лагерь, на территории Ленинградской области — Свирский исправительно-трудовой лагерь и ряд других лагерей в различных областях и краях.

В 1932 году организуется ряд крупных исправительно-трудовых лагерей ОГПУ, в том числе: Беломорско-Балтийский на территории Карелии, Северо-Восточный в районе Колымы, Прорвинский на территории Казахстана, Дмитровский в Московской области, Байкало-Амурский в ДВК и другие исправительно-трудовые лагеря.

В 1934 году, в связи с постановлением ВЦИК Союза ССР и СНК СССР, в Главное Управление лагерями и трудпоселениями НКВД передаются все исправительно-трудовые учреждения Наркомюста, в том числе исправительно-трудовые колонии, бюро принудительных работ, дома заключения и т. д.

Главное Управление лагерями и трудпоселениями НКВД СССР переименовывается в Главное Управление лагерей, трудпоселений и мест заключения НКВД СССР. Впоследствии места заключения (тюрьмы, КПЗ и т. д.) и трудпоселения были переданы в ведение других управлений и отделов НКВД СССР.

Для руководства производственно-хозяйственной деятельностью исправительно-трудовых лагерей в составе Главного Управления организуются специальные производственные Управления железнодорожного строительства, лесной, горнометаллургической и т. д.

В 1939–1940 годах руководство производственной деятельностью исправительно-трудовых лагерей было поручено специальным производственным главкам (главное управление лагерей железнодорожного транспорта, главное управление лагерей горнометаллургической

промышленности, главное управление лесной промышленности), организованным на базе бывших производственных управлений ГУЛАГа.

Главное Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний СССР в том виде, как оно существует в данное время, сложилось в 1931 году.

ГУЛАГ не хозяйственный трест, а орган НКВД, призванный на переходный от капитализма к коммунизму период защищать диктатуру пролетариата и осуществляемое им социалистическое строительство от посягательств со стороны классово-враждебных элементов и нарушений со стороны как деклассированного элемента, так и неустойчивых элементов среди трудящихся (из ИТК РСФСР).

Соответственно этому 2 ст. Исправтруд. Кодекса говорит: исправительно-трудовая политика пролетариата преследует две цели:

1. Ставить осужденных в условия, преграждающие им возможность совершения действий, наносящих ущерб социалистическому строительству,

2. Перевоспитывать и приспособлять их к условиям трудового общежития путем направления их труда на общепользные цели и организации этого труда на началах постепенного приближения труда принудительного к труду добровольному на основе социалистического соревнования и ударничества.

Провозглашенная в 1936 г. Сталинской Конституцией обязанность общественно-полезного труда для всех граждан распространяется также и на лиц, лишенных свободы, способных к труду.

Этим, по существу, и определяются основные задачи ГУЛАГа, сводящиеся к изоляции государственных преступников, осужденных органами Советской власти за различные преступления, исправлению их в процессе труда из социально опасного и уголовно-бандитствующего элемента в честных советских тружеников.

Выполнение этих сложнейших задач потребовало проведения целого комплекса мероприятий и создания особой системы лагерного режима, отличного от условий содержания преступников в КПЗ, тюрьмах и других местах заключения.

Если в КПЗ и следтюрьмах главное внимание обращается на изоляцию не только от внешнего мира, но и друг от друга (однодельцы), то в лагерях и колониях наряду с изоляцией ставится задача трудового перевоспитания осужденных и приобщения их к участию в социалистическом строительстве.

Уместно отметить еще один существенный момент, являющийся принципиальным отличием наших лагерей и колоний от других стран (где властвует полицейская дубинка и прочие атрибуты капиталистической «цивилизации», — это 7-я ст. ИТК РСФСР, гласящая: «Труд, политико-воспитательная работа, режим и система льгот во всех исправительно-трудовых учреждениях строятся исходя из основных задач исправительно-трудовой политики пролетарского государства и не могут сопровождаться ни причинением физических страданий, ни унижением человеческого достоинства (ст. 7 ИТК РСФСР).

Это, конечно, не значит, что к саботажникам, дезорганизаторам производства, рецидивистам — злостным нарушителям лагерного режима мы не применяем наказаний.

Ст. 79 ИТК РСФСР и приказы НКВД предусматривают целый ряд мер дисциплинарных взысканий в отношении нарушителей труддисциплины и правил внутреннего распорядка.

Эти меры: замечание, выговор, возмещение причиненного ущерба, лишение свиданий, перевод на штрафной режим и карцер. Но все это должно исправлять человека, понуждать его к полезному труду, а не обессиливать, не толкать на путь дальнейшего саботажа и борьбы с советской властью.

В системе ГУЛАГа существуют различные категории мест заключения:

- а) изоляторы для подследственных,
- б) пересыльные пункты,
- в) ИТК (пром., сельскохозяйственные, КМР ИТК),
- г) лагеря различного типа (Жемлаг, Рыблаг, Астраханлаг, Карлаг, Сиблаг, Омлаг).

I. СТРУКТУРА ГУЛАГа

Т.о., исходя из принципов исправительно-трудовой политики СССР, можно сказать, что исправительно-трудовые лагеря и колонии НКВД призваны к выполнению следующих основных задач:

содержание в изоляции от общества лиц, осужденных за самые различные преступления, при одновременном оперативно-чекистском их обслуживании в целях пресечения антисоветских проявлений;

трудовое использование содержащихся в лагерях и колониях заключенных и перевоспитание их на основе высокопроизводительного и общественно полезного труда.

Таким образом, осужденные судами, попадая для отбытия срока наказания в исправительно-трудовые лагеря и колонии НКВД, изолируются от общества и перевоспитываются путем их привлечения к трудовым процессам.

Руководство исправительно-трудовыми лагерями и колониями НКВД, как указано выше, возложено на Главное Управление исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР.

Следовательно, задача охраны социалистического общества и социалистического строительства от социально опасных и контрреволюционных элементов является первой основной функцией ГУЛАГа НКВД СССР, определяющей необходимость его нахождения в системе Наркомата Внутренних дел, как органа, обеспечивающего выполнение ряда задач, связанных с государственной безопасностью страны.

Второй основной функцией ГУЛАГа является трудовое использование заключенных — постепенное приобщение их к общественно полезному труду.

Учитывая указанные выше функции Главного Управления исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР, следует сказать, что ГУЛАГ является сложным оперативно-административным аппаратом, занимающим в системе управлений и отделов Наркомвнудела СССР совершенно особое место.

Осуществляя руководство исправительно-трудовыми лагерями УИТЛК/ОИТК, объединяющими в свою очередь большое количество исправительно-трудовых колоний, ГУЛАГ НКВД имеет в своем составе ряд различных управлений и отделов, обеспечивающих государственную безопасность, учет з/к, медико-санитарное обслуживание их и их трудовое использование, снабжение з/к всеми видами довольствия, режим содержания, культурно-воспитательную работу и последующее трудоустройство заключенных.

Для практического выполнения этих функций ГУЛАГ НКВД СССР имеет в своем составе *три управления и девять отделов*: Управление охраны и режима, Управление исправительно-трудовых колоний, Управление снабжения.

Отделы: 1. Оперативный. 2. Учетно-распределительный. 3. Санитарный. 4. Культурно-воспитательный. 5. Ветеринарный. 6. Контрольно-инспекторский. 7. Политотдел. 8. Отдел кадров. 9. Секретариат и ряд самостоятельных отделений.

Рассмотрим задачи, функции, структуры и существо работы каждого отдела и Управления.

Управление охраны и режима

Управление охраны и режима осуществляет руководство военизированной стрелковой и пожарной охраной исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД, призвано обеспечивать надлежащий режим содержания заключенных и пожарную безопасность объектов.

На военизированную стрелковую и пожарную охрану исправительно-трудовых лагерей и исправительно-трудовых колоний возлагается:

- а) охрана заключенных, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и исправительно-трудовых колониях НКВД;
- б) пресечение попыток к побегу и розыск бежавших заключенных;
- в) обеспечение режима, связанного с изоляцией преступников, поддержанием порядка и дисциплины среди заключенных;
- г) охрана и оборона складов особого назначения и готовых сооружений;
- д) противопожарная охрана строителей, технических сооружений, предприятий и жилищ.

Для этой цели в Управлении охраны и режима имеется 6 отделов.

1. Отдел службы

Отдел службы организует охрану заключенных, охрану готовых сооружений и складов особого назначения, устанавливает правила несения конвойно-караульной службы военизированной охраны, разрабатывает инструкции и положения по службе военизированной охраны и по предупреждению побегов, учитывает побеги и задержания заключенных из лагерей и колоний НКВД. Организует розыск и задержание бежавших заключенных.

2. Отдел комплектования

Отдел комплектования руководит комплектованием рядовым и младшим командным составом охраны лагерей и колоний, учитывает движение личного

состава, разрабатывает расчеты численности охраны для лагерей УИТЛК/ОИТК, а также разрабатывает таблицы положенности вооружения и боеприпасов.

3. Отдел режима и надзирательской службы

Отдел режима и надзирательской службы организует режим содержания заключенных и руководит работой надзирательской службы в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД. Разрабатывает инструкции и положения по вопросам режима и надзирательской службы.

4. Отдел боевой подготовки

Отдел боевой подготовки руководит подготовкой и переподготовкой командных кадров, а также командиров-специалистов служебного собаководства, организует и руководит учебными заведениями, курсами и сборами личного состава военизированной охраны и надзирательской службы, разрабатывает программы боевой подготовки личного состава охраны и надзирательской службы и программы подготовки специалистов служебного собаководства. Руководит боевой подготовкой личного состава охраны.

5. Отдел военизированной пожарной охраны

Отдел военизированной пожарной охраны руководит всей деятельностью отделов (инспекций) ВПО лагерей и колоний НКВД, организует противопожарную охрану и безопасность исправительно-трудовых лагерей и колоний; устанавливает правила несения службы личным составом пожарной охраны; проводит мероприятия по повышению его боеспособности.

Осуществляет противопожарный контроль за новым строительством, производит проверку противопожарного состояния и контролирует выполнение противопожарных правил и соблюдение противопожарного режима на охраняемых объектах.

6. Отдел авиаслужбы

Отдел авиаслужбы осуществляет контроль за работой авиаподразделений в исправительно-трудовых лагерях и самолетов, обслуживающих нужды ГУЛАГа.

Следит за техническим состоянием самолетного парка, обеспечивает плановый ремонт самолетов, снабжение авиагрупп горючим и запчастями.

Оперативный отдел ГУЛАГа

Оперативный отдел обеспечивает руководство и проведение оперативно-чекистского обслуживания заключенных, спецконтингента и вольнонаемных работников исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД.

Обеспечивает своевременное выявление вражеской деятельности среди заключенных и других лагерных контингентов, своевременно предотвращает организованные контрреволюционные выступления среди них.

Обеспечивает своевременное выявление и предотвращение готовящихся групповых вооруженных и индивидуальных побегов, а также хищений и разворовывания лагерного имущества.

Организует работу по выявлению и агентурной разработке оставшихся на воле не разоблаченных преступных связей заключенных.

Руководит следственной работой по делам, вскрытым в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД.

Отдел учета и распределения заключенных

Отдел учета и распределения заключенных обеспечивает организацию учета заключенных и других контингентов, содержащихся в исправительно-трудовых лагерях и колониях: а) по срокам наказания, б) характеру совершенных преступлений, в) производственной квалификации и специальности и другим показателям; организует контроль за полным отбытием заключенными установленной меры наказания, а также за своевременным их освобождением; осуществляет выполнение Указов Президиума Верховного Совета СССР об амнистиях и указаний других правительственных органов о досрочном освобождении или сокращении сроков наказания заключенным.

Одновременно Отдел учета и распределения производит плановое распределение заключенных, комплектуется ими вновь организуемые лагеря и колонии, а также направляет пополнение в действующие лагеря и колонии за счет контингентов, поступающих из КПЗ, тюрем и других источников, производит переброски по мере необходимости и обеспечивает своевременную перевозку заключенных к месту назначения в сроки, устанавливаемые специальными решениями правительства и НКВД.

Кроме того, отдел учета и распределения выполняет всю работу по комплектованию рабочей силы из заключенных и других поступающих в ГУЛАГ НКВД контингентов строителей и промышленных предприятий других наркоматов, организует контроль за правильным трудовым использованием контингентов, обслуживающих хозорганы на договорных началах.

Отдел учета и распределения практически руководит всей работой по выполнению приговоров в отношении осужденных к исправительно-трудовым работам, направляет работу инспекций исправительно-трудовых работ, организует учет и отчетность этой категории лиц.

Санитарный отдел

Санитарный отдел обеспечивает надлежащее санитарное обслуживание лагерного населения; организует все виды лечебной помощи заключенным, руководит сетью больничных и оздоровительных учреждений; контролирует качество лечения; проводит соответствующую работу по оздоровлению контингентов.

Санитарный отдел организует также работу по планированию лечебной сети и осуществлению необходимых противоэпидемических мероприятий, разрабатывает указания о постановке лечебного дела, осуществляет сан. надзор за санитарным состоянием жилищных, коммунально-бытовых, пищевых объектов и территорий зон и обеспечивает контроль за правильным трудовым использованием заключенных.

Санитарный отдел устанавливает потребность и обеспечивает получение от снабжающих организаций необходимого для лагерей и колоний количества

медикаментов, инструментов, перевязочного материала и оборудования для лечебных учреждений, распределяя вышеуказанное между ИТЛ, УИТЛК/ОИТК.

Наряду с этим, Санитарный отдел осуществляет учет заболеваемости и смертности среди заключенных, разрабатывает для ИТЛ УИТЛК/ОИТК необходимые указания по оздоровлению контингентов, снижению заболеваемости и смертности.

Культурно-воспитательный отдел

Культурно-Воспитательный отдел практически руководит работой по перевоспитанию заключенных на основе высокопроизводительного, общественно полезного труда, совместно с другими отделами разрабатывает и контролирует выполнение мероприятий, способствующих улучшению бытовых условий содержания заключенных, содействует наиболее эффективному и рациональному использованию труда и повышению общекультурного уровня всех заключенных, организовывая культурный отдых контингентов в свободное от работы время.

Одновременно Культурно-Воспитательный отдел ГУЛАГа практикует обмен опытом работы между исправительно-трудовыми лагерями и колониями, руководит трудовым соревнованием среди заключенных, способствуя внедрению в производство стахановских методов труда.

<...>

Политический отдел ГУЛАГа

Политический отдел ГУЛАГа является руководящим партийно-политическим органом в системе Главного Управления исправительно-трудовых лагерей НКВД СССР.

Политотдел обеспечивает воспитание вольнонаемного состава ИТЛ УИЛК/ОИТК в духе беззаветной преданности партии Ленина–Сталина и социалистической родине — Союзу Советских Социалистических Республик, сплачивает личный состав вокруг партии Ленина–Сталина и мобилизует его на беспощадную борьбу с врагами народа.

Политический отдел ГУЛАГа систематически руководит всем комплексом партийно-политических мероприятий, направленных на обеспечение сознательного отношения к труду, укреплению дисциплинированности и большевистского стиля работы и высокой чекистской бдительности среди вольнонаемного состава ИТЛ УИТЛК/ОИТК, уделяя особое внимание состоянию партийной пропаганды, добиваясь того, чтобы каждый сотрудник ИТЛ УИТЛК/ОИТК систематически работал над овладением основ учения Маркса–Энгельса–Ленина–Сталина.

Политотдел систематически работает над укреплением политико-морального состояния работников ИТЛ УИТЛК/ОИТК. Руководит всей культурно-воспитательной работой. Участвует в подборе руководящих кадров ИТЛ УИТЛК/ОИТК.

Политотдел всей системой партийно-политической работы обеспечивает выполнение решений партии и правительства, приказов НКВД, оперативных и производственных планов и задач, стоящих перед Главным Управлением.

Политотдел мобилизует вольнонаемный состав ИТЛ УИТЛК/ОИТК на выполнение планов и задач Главного Управления, на укрепление трудовой дисциплины, на сохранение государственной тайны и конспирации.

Способствует развитию на производственных предприятиях, промышленных объектах и лагерных подразделениях НКВД социалистического соревнования.

Кроме того, в ГУЛАГе имеется Секретариат, Расчетно-финансовый отдел и отделение перевозок, Архивное отделение, функции которых не требуют особых разъяснений.

<...>

Мероприятия по обеспечению государственной безопасности

Обеспечение государственной безопасности в исправительно-трудовых лагерях проводится также за счет комплекса оперативно-чекистских мероприятий, осуществляемых работниками оперативно-чекистских отделов и отделений ИТЛ, УИТЛК/ОИТК.

Необходимо отметить, что с происшедшим изменением в составе контингента, содержащегося в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД в сторону увеличения удельного веса заключенных, осужденных за различные к/р преступления, измену Родине, в лагерях значительно активизировалась вражеская работа среди заключенных.

В первый период Великой Отечественной войны антисоветская вражеская работа проявлялась в виде создания среди агрессивной настроенной части заключенных повстанческих организаций и групп подготовки вооруженных групповых побегов, диверсионных актов, распространения среди заключенных пораженческой фашистской агитации, усиления бандитизма и других уголовных преступлений.

Наиболее активную повстанческую работу проводили заключенные, осужденные за участие в антисоветских организациях, заключенные прибалтийцы, пособники и агенты немецких оккупантов, бывшие военнопленные, осужденные за антисоветскую деятельность, дезертирство и измену Родине, а также мобилизованные немцы, репрессированные для трудовой повинности в лагеря и колонии НКВД. Большинство участников повстанческих организаций и групп ставило своей задачей подготовку вооруженных выступлений, разоружение военизированной охраны и переход на сторону немецко-фашистских войск.

Наиболее серьезные повстанческие организации, вскрытые агентурой и оперативно ликвидированные, были обнаружены в следующих ИТЛ и УИТЛК.

Так, в Усольском лагере ликвидирована военно-фашистская повстанческая организация, состоявшая из заключенных, прибывших из Эстонии.

В состав организации входили бывшие офицеры эстонской армии и политические деятели фашистских партий Эстонии «Вапс» и «Кайцелит».

Руководителями организации являлись: бывший военный министр Эстонии генерал Соотц, бывший начальник генерального штаба эстонской армии генерал Реек, полковник генерального штаба эстонской армии Курвиц, крупный германский разведчик Зигерт фон Кооль и другие.

Участниками организации был разработан план разоружения военизированной охраны и ареста лагерной администрации.

После этого намечалось связаться по радио с командованием германских войск и просить направления в лагерь воздушного десанта.

По делу осуждено 149 человек.

В Норильском лагере ликвидирована повстанческая организация, состоявшая из заключенных, бывших командиров латвийской армии.

Организация имела штаб и была разбита на пять групп, между которыми были распределены задачи захвата средств связи, транспорта, аэродрома и других важнейших объектов Норильлага, а также разоружение военизированной охраны лагеря.

По делу осуждено 13 человек, в том числе бывшие полковники латвийской армии Рожинский и Авольтишн, бывшие подполковники Пласс, Платайс и другие.

В исправительно-трудовой колонии Омской области вскрыта и ликвидирована повстанческая организация, именовавшая себя «Русское общество мщениа большевикам».

Руководителем организации являлся заключенный Сергев С. А., осужденный за хищение социалистической собственности.

Участниками организации был разработан план нападения на военизированную охрану колонии. После этого предполагалось выпустить заключенных и поднять вооруженное восстание.

Намечалось напасть на Райотдел НКВД, захватить почту, затем двинуться вверх по реке Иртышу на Тобольск, по пути вовлекая в свою шайку антисоветски настроенных лиц из местного населения. По делу осуждено девять участников организации.

Ряд серьезных повстанческих организаций вскрыто среди мобилизованных немцев.

Так, на строительстве Челябинского металлургического комбината вскрыта антисоветская организация, руководителем которой являлся Траутвейн — бывший секретарь РК ВКП(б) республики Немцев Поволжья. Активным участником организации являлся бывший второй секретарь Красноярского РК ВКП(б) Роот, а также бывшие партийные и советские работники б. республики Немцев Поволжья — Бевер, Генг, Мартенс и другие.

Некоторые из этих лиц оказались германскими разведчиками.

Осуждено 32 участника организации.

В Северо-Уральском лагере вскрыта повстанческая организация под названием «Железная гвардия», состоявшая из заключенных румын.

Руководителями организации являлись: заключенный Кужухарь, немецкий разведчик Пынзаро — бывший сотрудник румынской полиции, Шугай — бывший комендант одной из окружных организаций румынской фашистской партии «Железная гвардия» и другие.

Участники организации подготавливали захват оружия, освобождение заключенных и организованный уход из лагеря.

По делу осужден 31 человек.

Активизация вражеского элемента среди лагерных контингентов, наряду с повстанческими намерениями, выразилась в усилении вредительской и диверсионной работы.

В ряде лагерей и колоний НКВД выявлены вредительские группы, участники которых проводили активную подрывную работу.

На строительстве Челябинского металлургического комбината вскрыта диверсионная группа среди мобилизованных немцев, работавших на ремонтно-механическом заводе.

Руководителями группы являлись бывшие военнослужащие немцы — Аман, Кайзер, Эльцесер.

Установлено, что Аман и Кайзер в августе 1941 года, находясь в рядах Красной Армии, добровольно перешли на сторону немцев, в плену они были завербованы германской разведкой, а затем переброшены через линию фронта для подрывной и шпионской работы в тылу Красной Армии.

Работая на строительстве Челябинского металлургического комбината, они подготавливали вывод из строя ряд важных объектов строительства.

По делу осуждено 6 человек.

В период войны участились случаи контрреволюционного саботажа со стороны заключенных, случаи отказов от работы, членовредительства, самоистощения и прямой агитации за организованный коллективный отказ от работы. Возросли также случаи злостного нарушения лагерного режима и хищения социалистической собственности.

Активизация антисоветских проявлений и рост случаев прямых уголовных преступлений среди заключенных вызвал необходимость проведения в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД дополнительных мер по обеспечению государственной безопасности. Эти меры:

Вербовка среди заключенных и других лагерных контингентов квалифицированной агентурно-осведомительной сети, способной своевременно выявлять готовящиеся преступления.

Систематическое проведение оперативно-профилактических мероприятий, направленных к недопущению антисоветских выступлений и волюнок среди заключенных.

Принятие оперативных мер по ликвидации в самом зародыше антисоветских выступлений и других активных вражеских действий.

В результате успешного выполнения этих задач попытки вражеского элемента вызвать беспорядки и нарушить нормальную работу лагерей и колоний были своевременно предотвращены.

В результате, начиная с 1943 г. удельный вес контрреволюционных преступлений, совершаемых и выявляемых в лагерях и колониях НКВД, стал из года в год значительно снижаться.

Сокращение заключенных, привлекаемых за совершение в лагерях и колониях контрреволюционных преступлений, является результатом победного хода войны Советского Союза против Германии и уменьшением в связи с этим открытых антисоветских проявлений среди заключенных и переходом активного антисоветского элемента к более законспирированным вражеским методам работы.

Мероприятия по трудовому перевоспитанию заключенных

В целях укрепления трудовой дисциплины, популяризации стахановских методов труда, внедрения в массах заключенных элементов трудового соревнования и перевоспитания заключенных, среди последних проводится соответствующая культурно-воспитательная работа.

В основу культурно-воспитательной работы среди з/к положен приказ НКВД СССР № 017-43 года, определивший основные формы политико-воспитательной и культурно-массовой работы в исправительно-трудовых лагерях и колониях НКВД.

Перед всеми культвоспитработниками лагерей и колоний НКВД поставлена задача — путем широкого проведения массовой политической и разъяснительной работы парализовать влияние враждебно настроенных элементов на основную массу заключенных, вызвать у заключенных чувство патриотизма и любви к Родине и создать у них производственный подъем для выполнения и перевыполнения производственных планов и заданий.

Результаты этой работы не замедлили сказаться.

Процент заключенных, охваченных трудовым соревнованием, составляет 95 %.

Повысилась производительность труда заключенных, при одновременном сокращении числа не выполняющих производственные нормы.

Большую роль во внедрении трудового соревнования среди заключенных сыграли штабы трудового соревнования, организованные в исправительно-трудовых лагерях и колониях согласно приказа НКВД СССР № 412 в 1943 г.

Основными задачами штабов трудового соревнования являются: поголовный охват трудовым соревнованием всех работающих заключенных, мобилизация заключенных на повышение производительности труда и улучшение качественных показателей, внедрение среди заключенных на основе трудового соревнования стахановских методов труда.

Председателем штаба трудового соревнования является заместитель начальника управления лагеря по лагерному сектору, в состав членов центрального штаба соревнования входят: зам. начальника управления по производству, нач. культурно-воспитательного отдела, нач. планового, санитарного отделов, отдела учета и распределения, снабжения, охраны и представителей политотдела и парторганизации. Аналогичные штабы трудового соревнования организуются в лагерных отделениях, лагпунктах и колониях.

В настоящее время имеется немало лагерных подразделений и колоний, в которых все заключенные выполняют производственные нормы и совершенно ликвидированы отказы от работы.

Одновременно с сокращением числа не выполняющих производственные нормы и отказчиков, выросла удельный вес отличников производства и рекордистов двухсотников и многосотников.

Рост производительности труда заключенных, улучшение их производственных показателей в значительной мере обеспечивались широко развернутой массовой политической работой, проводимой работниками лагерей и колоний.

Среди заключенных ежегодно проводятся десятки тысяч докладов и лекций, не считая нескольких сот тысяч политбесед и информации и почти ежедневных чтений газет.

Массовая политическая и разъяснительная работа вызвала у заключенных помимо производственного подъема чувство патриотизма, проявление которого выразилось в массовой подаче заявлений об отправке на фронт, желании стать донорами, в сдаче личных ценных вещей, денег и облигаций госзаймов в фонд обороны страны, в приобретении за наличный расчет облигаций государственных военных займов и т. д.

По имеющимся неполным данным, от заключенных поступило средств в фонд обороны страны деньгами и облигациями госзаймов на сумму свыше 30 миллионов рублей, не считая значительного количества ценных предметов из золота, серебра и драгоценных камней.

Улучшению производственных показателей заключенных много способствовало также применение на местах новых форм соревнования — введение стахановских и фронтовых вахт и бригад, трудовых салютов, введение лицевых счетов по выпуску сверхплановой продукции в фонд Главного командования, а также новые формы по обмену опытом — митинги, производственные конференции, слеты отличников производства.

В Сиблаге, в честь побед Красной Армии, с 1 по 5 мая 1944 г. был проведен трудовой салют, в результате которого средняя производительность труда по всему Юргинскому ОЛПу составила 214 %, а отдельные заключенные выполняли задание на 336 %, 358, 436 % и более.

Большое место в культурно-воспитательной работе занимают вопросы, связанные с улучшением бытовых условий содержания заключенных и организации их культурного отдыха.

Культурное обслуживание заключенных проводится в клубах и культурных уголках, а в летнее время на открытых сценах и площадках. Из состава заключенных организованы кружки художественной самодеятельности (драматические, музыкальные, хоровые и другие).

Для заключенных в лагерях и колониях имеются стационарные и передвижные библиотеки с политической и художественной литературой.

Проводимая политмассовая работа способствует росту сознания заключенных и их активности в общественной работе.

Многие бывшие заключенные, находившиеся на фронтах Отечественной войны, награждены орденами и медалями Советского Союза, и пяти из них присвоены звания Героев Советского Союза (Отставнов А. И., бывш. заключенный Рыбинлага, Сержантов — бывш. заключенный УИТЛК НКВД Узбекской ССР, Чугаев — бывш. заключенный ОИТК Коми ССР и Ефимов — бывш. заключенный Краслага).

Наряду с культурно-воспитательной работой в лагерях проводится работа по подготовке квалифицированных кадров из числа заключенных. В школах массового технического обучения ежегодно готовится значительное количество рабочих различных квалификаций.

На ближайшее время основным содержанием культурно-воспитательной работы среди заключенных является:

а) проведение среди заключенных политической работы через организацию бесед, докладов, лекций о политической и хозяйственной жизни страны, а также производственной деятельности лагеря и колоний;

б) организация трудового соревнования среди заключенных, внедрение в производство стахановских методов труда, выращивание отличников, многостаночников и рационализаторов производства;

в) организация обмена опытом работы лучших производственников через печать, производственную наглядную агитацию, слеты и заседания штабов трудового соревнования;

г) оказание помощи производственным аппаратом лагерей и колоний в развертывании сети школ и курсов массово-технического обучения;

д) повседневная помощь администрации лагеря-колонии и непосредственное участие в вопросах организации быта заключенных, санитарного обслуживания, нормальной работы кухонь, столовых, бань, прачечных и других коммунально-бытовых учреждений;

е) разъяснение заключенным установленных правил режима, трудовой дисциплины и мер поощрения за показатели в работе, в частности широко популяризовывать решения о досрочном освобождении и снижении сроков наказания за отличные показатели на производстве и в быту;

ж) борьба с отказчиками, промотчиками, нарушителями трудовой дисциплины режима.

з) организация культурного отдыха заключенных с обязательным преимущественным культобслуживанием работающих на производстве, использование в этих целях клубов для заключенных, культуголков, культпалаток, организация школ, библиотек, кружков самодеятельности, демонстрация кинокартин и других культурно-массовых мероприятий;

и) развитие самодеятельности заключенных через вовлечение их в работу различных секций: массово-производственную, культурно-массовую, санитарно-бытовую и другие, работающих под руководством и контролем КВО.

Комплектование лагерей и колоний

Главное Управление исправительно-трудовыми лагерями НКВД СССР, являясь основным распределителем рабочей силы из заключенных, проводит

работу по комплектованию собственных строительства и промышленных предприятий необходимым количеством рабочей силы, этапирова заключенных в соответствующие исправительно-трудовые лагеря и колонии НКВД.

Одновременно ГУЛАГ НКВД СССР предоставляет рабочую силу другим наркоматам для обслуживания их промпредприятий и строителств на контрагентских началах, организуя для содержания передаваемых заключенных на этих предприятиях специальные колонии.

Заключенные, передаваемые хозорганам на контрагентских началах, используются на различных работах, в том числе строительных работах, непосредственно на промышленном производстве, на горнорудных разработках и на прочих лесозаготовительных, погрузо-разгрузочных и других работах.

В период Великой Отечественной войны рабочая сила из заключенных, передаваемая хозорганам, участвовала в производстве танков, самолетов, боеприпасов и вооружения.

Одним из серьезных участков работы ГУЛАГа является также обеспечение исполнения судебных приговоров на осужденных к исправительно-трудовым работам без лишения свободы и удержание из их заработка отчислений в доход государства.

ГАРФ. Ф. 9414. Оп. 1. Д. 77. Лл. 66–108. Подлинник.

учебное издание

кандидат исторических наук, доцент
Ольга Александровна Белоусова

ИСТОРИЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ
ЧАСТЬ 2

учебное пособие

Редактор: Н. В. Балашова

Корректор: Т. Б. Аристова

Подписано в печать 31.12.2015.
Формат 60x84 1/16. Бумага книжно-журнальная.
Усл. печ. л. 3,4. Уч.-изд. л. 3,27. Тираж 30 экз. Заказ № 137.

Организационно-научное и редакционно-издательское отделение
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49
e-mail: nauka@kifsin.ru

Отпечатано в типографии
ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России
654066, Кемеровская обл., г. Новокузнецк, пр. Октябрьский, 49